



PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

SEMINARIO SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS INTERSECTORIALES: PROTECCIÓN SOCIAL Y EMPLEO

30 de noviembre y 1 de diciembre, 2010 - Río de Janeiro, Brasil

**“ARTICULACIÓN DE POLÍTICAS Y ACCIONES INTERSECTORIALES
EN MATERIA DE PROTECCIÓN SOCIAL Y EMPLEO ”**

**Ministerio de Desarrollo Social – MIMDES
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - MTPE**





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

PERÚ: DESEMPEÑO ECONOMICO Y GASTO SOCIAL

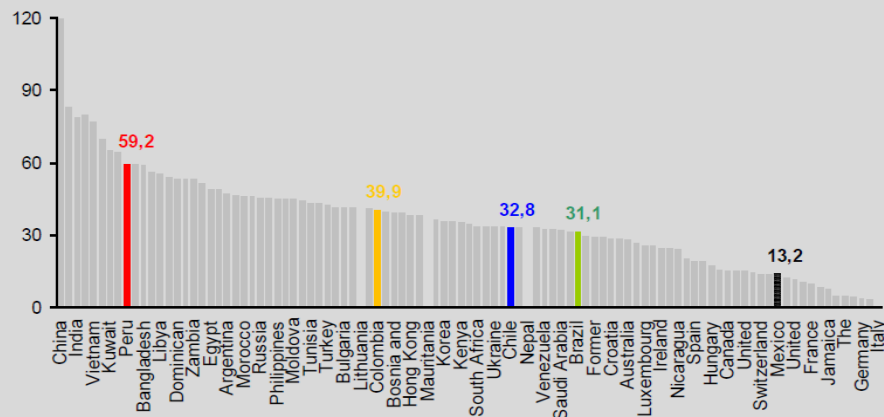


DESEMPEÑO MACROECONÓMICO

El Perú cierra la presente década como una de las economías que más creció en el mundo. El crecimiento acumulado del PBI entre el 2002-2009 es cercano al 60%, resultado que estuvo muy por encima del de sus pares de la región y superado sólo por países como China e India.

Crecimiento acumulado del PBI 2002-2009

(Var. % real anual)

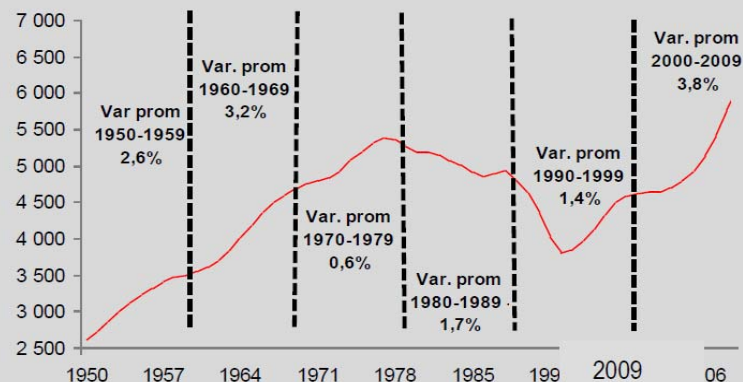


Fuente: FMI-WEO Abril 2010, BCRP.

El mayor ritmo de crecimiento económico también marcó el inicio de una importante transformación social: el PBI per cápita creció en promedio 3,8% entre el 2000 y el 2009, la tasa de crecimiento más alta desde los años 50, la pobreza se redujo de 54,8% en el 2001 a 34,8% en el 2009; y el empleo formal urbano creció más de 36% entre 2003 y 2009.

Crecimiento promedio del PBI per cápita

(Nuevos Soles de 1994, Promedio móvil 5 años)



**PERÚ**Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

EVOLUCION DEL GASTO SOCIAL

Perú: Gasto publico social
(Millones de Nuevos Soles)

	2001	2003	2006	2009
Gasto Público Total 1/	37 906	42 986	55 316	79 382
Gasto Social Total 2/	17 751	20 192	26 928	38 217
Cobertura Universal (Educacion y Salud) 3/	7 172	8 797	11 800	18 218
Educación	5 017	6 139	8 063	11 008
Salud	2 155	2 658	3 737	7 210
Programas de lucha contra la pobreza extrema	3 270	3 044	3 856	6 865
Resto Gasto Social 4/	7 309	8 351	11 272	13 134

Fuente: MEF.

1/ Considera los tres niveles de gobierno: nacional, regional y local

2/ Considera los tres niveles de gobierno: nacional, regional y local. Incluye gastos previsionales.

3/ Comprende función Educación y Cultura, función Salud y Saneamiento (la parte correspondiente a gasto social), menos los programas de pobreza respectivos. No incluye gasto previsional.

4/ Considera resto del gasto social de los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local) y gastos previsionales.

El crecimiento económico de los últimos años también se ha traducido en un aumento de los ingresos fiscales, lo que ha permitido destinar mayores recursos para el sector social, destacando los dirigidos a las funciones, tales como: Educación y Cultura, que registra un incremento de 90% en términos reales entre el inicio y el fin de la década; Salud y Saneamiento, con 100%; Transportes, con 321%, por citar algunos casos.



EVOLUCION DEL GASTO SOCIAL

El accionar de manera focalizada es uno de los rubros más dinámicos del Estado y se materializa mediante la implementación de programas sociales que deben seleccionar adecuadamente a sus beneficiarios, sea por razones como la pobreza, por grupos de edad, por género, grupos humanos específicos, etc. La asignación destinada a los programas sociales focalizados se ha incrementado significativamente en los últimos años.

Principales programas sociales focalizados
(Millones de Nuevos Soles)

PRINCIPALES PROGRAMAS SOCIALES FOCALIZADOS	2007	2009	PIA 2010
Programa Agua para Todos ^{1/}	538	866	1 228
Programa de apoyo directo a los mas pobres - JUNTOS	497	572	626
Programa Integral Nutricional-PIN	381	507	606
Seguro Integral de Salud	320	459	464
Programa Vaso de Leche ^{2/}	363	363	363
Programa Techo Propio	39	449	300
Programa de movilización nacional para la alfabetización - PRONAMA	80	119	230
Programas de Complementación alimentaria - PCA ^{2/}	105	128	128
Infraestructura educativa-PRONIED	141	627	848
Electrificación rural	283	528	420
Proviás Descentralizado	109	312	375
Proyectos de infraestructura social y productiva ^{2/}	317	317	317
Agrorural ^{3/}	164	270	179
Construyendo Perú	199	104	150
Fondo de inversión en telecomunicaciones - FITEL	22	77	117
Programa integral nacional para el bienestar familiar - INABIF	75	84	129
Otros programas	100	138	289
TOTAL GENERAL	3 734	5 921	6 768

1/ En el año 2009 incluye S/. 576 millones de transferencias realizadas a Gobiernos Regionales y Locales, según la normativa vigente.

2/ Corresponde a la asignación presupuestal por recursos ordinarios.

3/ En el 2007 se creó el Programa Agrorural que fusionó Pronamachcs, Proabonos, Prosaamer, entre otros.

Fuente: SIAF-MEF.





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

LA POLÍTICA SOCIAL EN EL PERÚ





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

CARACTERISTICAS DE LA POLITICA SOCIAL Antes del 2006

- Políticas Sociales desarticuladas
- Débil institucionalidad
- Ausencia de Liderazgo y débil coordinación entre Sectores y Programas Sociales
- Ausencia de metas cuantificables
- Marcado sesgo asistencialista

CARACTERISTICAS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES Antes del 2006

- Se privilegiaba el gasto y no los resultados
- Focalización ineficiente
- Gestión con visión centralista
- No contaban con Línea de base, ni evaluaciones de impacto
- Ausencia de Sistemas de Información confiables





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

PRIORIDADES DE LA POLITICA SOCIAL

LUCHA CONTRA LA POBREZA

**LUCHA CONTRA LA
DESNUTRICION INFANTIL**

SALUD PREVENTIVA PARA TODOS

EDUCACION DE CALIDAD

TRABAJO DIGNO

**INFRAESTRUCTURA
SOCIAL Y ECONOMICA**





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

LA ARTICULACION INTERSECTORIAL



REFLEXIONES SOBRE LA ARTICULACION INTERSECTORIAL

- **La articulación intersectorial forma parte de un proceso de Reforma del Estado, y específicamente de una reconversión de los modelos de gestión y organización para la implementación de las políticas publicas**
- **La articulación intersectorial en los campos de la protección social y el desarrollo, está relacionada con los procesos de Institucionalidad Social; de la consolidación de una Autoridad Social que se constituya en contrapeso de la autoridad económica.**
- **No debe olvidarse que la articulación intersectorial es una herramienta que no debe implementarse al margen de una estrategia de desarrollo. Por lo tanto, tendrá especificidades particulares dependiendo de factores, culturales, políticos, institucionales, territoriales.**
- **Desde el plano institucional, la articulación intersectorial, debe ser evaluada desde dos niveles. Un nivel operativo, relacionado con la eficiencia en el diseño y la ejecución. Y un nivel subjetivo, relacionado con problemas de legitimidad desde la percepción de la ciudadanía, y que tiene que ver con relaciones más amplias entre democracia y desarrollo.**



MEDIDAS PARA MEJORAR LA ARTICULACION INTERSECTORIAL

- La aprobación del Plan Nacional de Superación de la Pobreza, la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria, la Estrategia de Desarrollo Rural, el Plan Nacional de Competitividad, entre otros.
- La aprobación de las 12 Políticas Nacionales de cumplimiento Obligatorio (D.S. N° 027-2007-PCM).
- La implementación de 09 Programas Presupuestales Estratégicos, en el marco del Presupuesto por Resultados (2007).
- El proceso de Reforma de los Programas Sociales (D. S. N° 029-2007-PCM) que redujo de 82 a 26 los Programas Sociales.
- La formulación del Marco Macroeconómico Multianual y el Marco Social Multianual.
- El incremento del presupuesto de los Programas Sociales de 3,923 millones en el 2006, a 6,502 millones en el 2009 y 6,774 millones de nuevos soles, para el 2010.
- En el 2005 se implementa el **Programa de Transferencia Monetaria Condicionada - JUNTOS**
- La creación e implementación de la **Estrategia Nacional CRECER** (D.S. N° 055-2007-PCM) que prioriza la Lucha contra la Pobreza y la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil.



REFORMA DE LOS PROGRAMAS SOCIALES



Fuente: Elaborado por la ST CIAS Mayo, 2009

Para resolver el problema de la dispersión de los esfuerzos de los Programas Sociales, el Gobierno resolvió reducir su número, planteándose la reforma de dichos programas mediante el Decreto Supremo N° 029-2007-PCM, el cual tenía como objetivos:

- ✓ Lograr una mayor racionalidad en la articulación de los programas sociales
- ✓ Contribuir a la eliminación de la duplicación de funciones administrativas, a la reducción de los errores de focalización y a la disminución de los costos administrativos.

Hasta el año 2007 existían en el Perú un total de 82 programas y proyectos sociales, muchos de los cuales duplicaban esfuerzos en desmedro de los recursos escasos que deberían estar orientados a los que más lo necesitan. Con el afán de lograr mayor eficiencia y menores costos han sido reformados. En la actualidad se cuenta con 26 programas, que permiten atender a más población y mejor calidad del servicio.



LA ESTRATEGIA NACIONAL CRECER



Es una estrategia de intervención articulada de las entidades públicas que conforman el Gobierno Nacional, Regional y Local; las entidades privadas, la cooperación internacional y la sociedad civil, para mejorar las condiciones de vida de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, así como disminuir la desnutrición crónica infantil.

POBLACION OBJETIVO

Hogares en condición de pobreza y pobreza extrema en situación de riesgo y vulnerabilidad, prioritariamente con niñas y niños menores de 5 años de edad, mujeres en edad fértil, gestantes, adultos mayores y discapacitados, ubicadas en zonas rurales y urbanas del país.





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

ESTRATEGIA DE INTERVENCION ARTICULADA “CRECER”

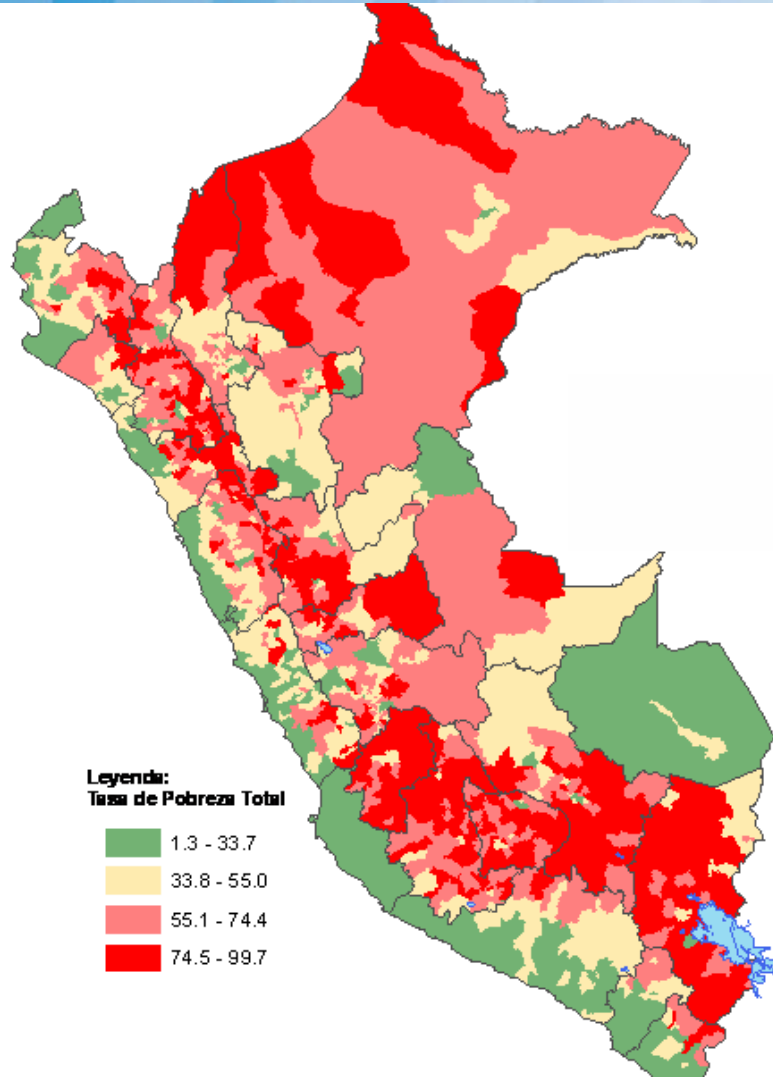




PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

AMBITO DE LA ESTRATEGIA NACIONAL CRECER



La EN CRECER, interviene a nivel nacional en **1,119 distritos** de los quintiles 1, 2 y 3 del índice de pobreza con énfasis en los distritos de la sierra rural y en los distritos con mayor concentración de desnutrición crónica infantil de zonas urbanas.



NIVELES DE ARTICULACION INTERSECTORIAL

La Estrategia Nacional CRECER, promueve dos tipos de articulación: Horizontal, entre las instituciones públicas, privadas, cooperación internacional y sociedad civil; y Vertical, entre los distintos niveles de gobierno, nacional, regional y local.



Instancias de Articulación y Coordinación

NIVEL NACIONAL



ST-CIAS

NIVEL REGIONAL



Gobierno Regional

NIVEL LOCAL



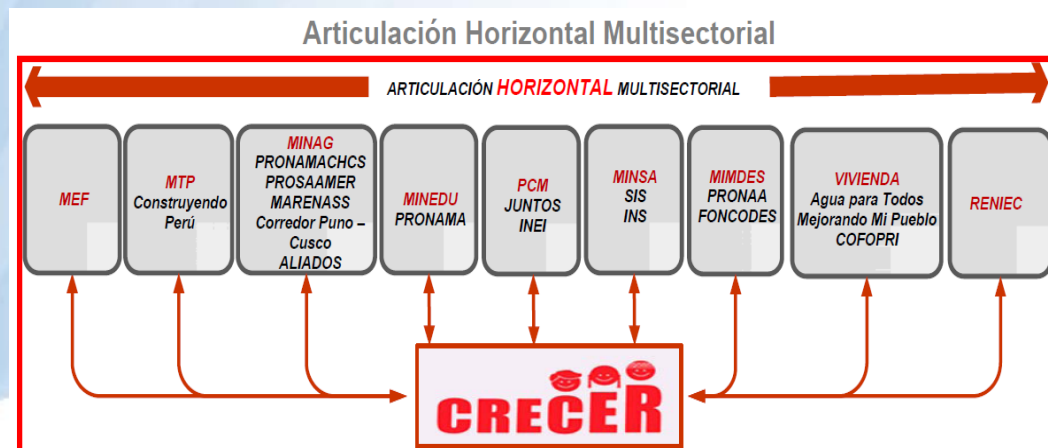
Gobierno Local



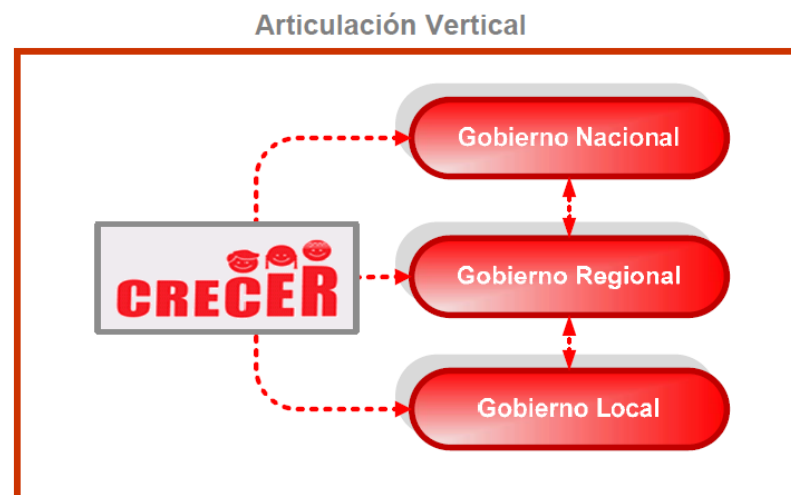
NIVELES DE ARTICULACION INTERSECTORIAL

- La Articulación Horizontal, se refiere a la coordinación a nivel multisectorial e interinstitucional de las diferentes entidades del Gobierno Nacional.
- La Articulación Vertical está referida a la gestión de programas y servicios de los tres niveles de Gobierno (Nacional, Regional y Local), en el marco del proceso de descentralización.

La gestión articulada expresará la acción concertada de autoridades Nacionales, Regionales y Locales, responsables de los programas y servicios sociales con la comunidad en cada localidad, a fin de que se logren resultados efectivos e impactos positivos en la población objetivo.



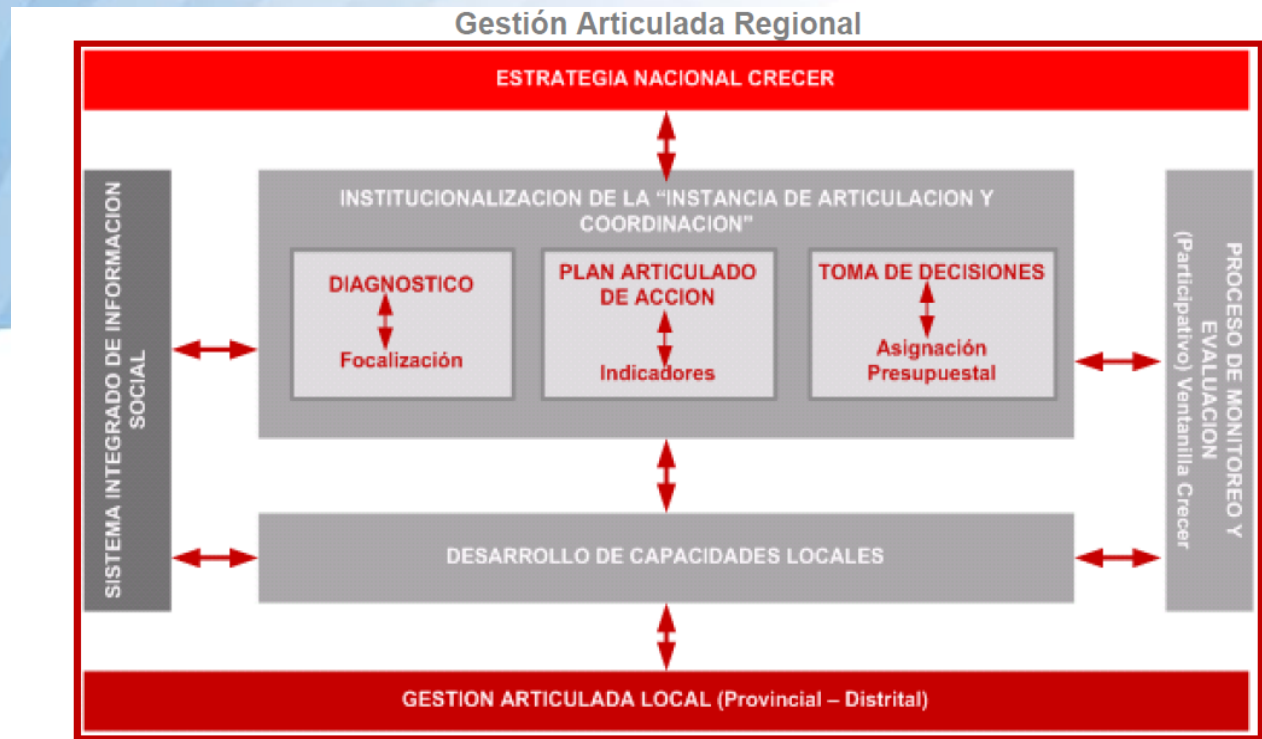
Elaboración: ST – CIAS/PCM



Elaboración: ST – CIAS/PCM

GESTION ARTICULADA REGIONAL

Los Gobiernos Regionales definen políticas, estrategias, programas y proyectos de conforme a las atribuciones señaladas en la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales así como en las competencias y funciones transferidas en materia de salud, educación, desarrollo social e igualdad de oportunidades, vivienda y construcción.



Elaboración: ST – CIAS/PCM

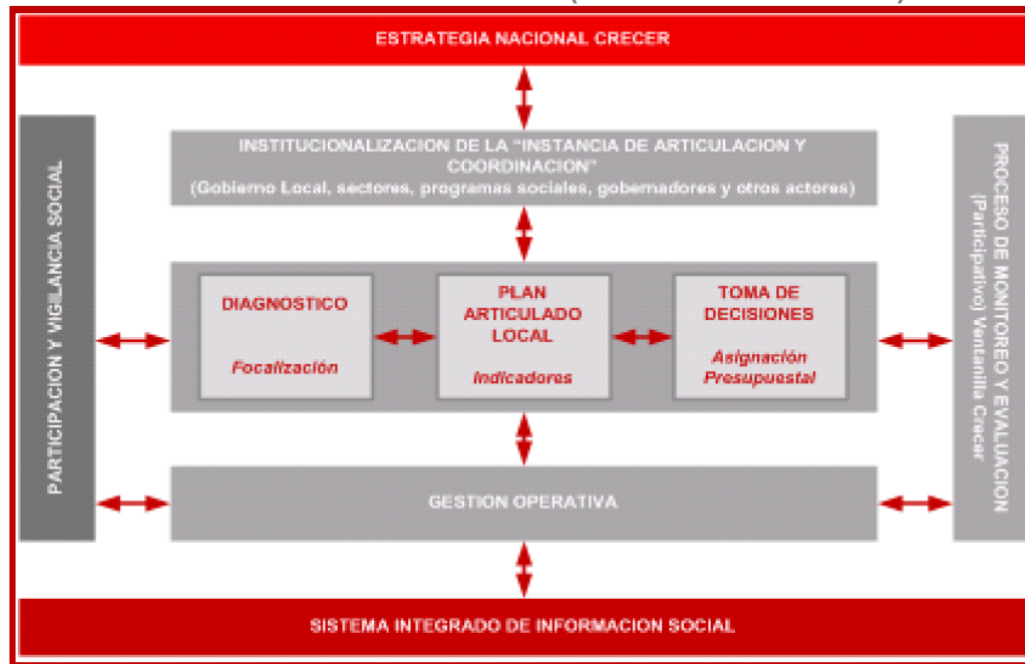


GESTION ARTICULADA LOCAL

El nivel local es la instancia clave de gestión de la EN CRECER en virtud a su proximidad con los beneficiarios y el conocimiento privilegiado de la realidad local. Los principales procesos de la Implementación Local (Provincial y Distrital) de la EN CRECER incluirán:

- Institucionalización de la instancia de articulación y coordinación, para la organización de los procesos interinstitucionales, aplicando la articulación horizontal a nivel local.
- Diagnóstico y planeamiento, para la priorización, generación de estrategias, actividades y presupuestos.
- Gestión operativa, para la puesta en marcha articulada.
- Monitoreo y evaluación, para el seguimiento de las acciones emprendidas y afinamiento de estrategias en un esfuerzo permanente para alcanzar a los grupos prioritarios.
- A nivel Provincial, debe desarrollarse los mismos procesos para el distrito capital de provincia y adicionalmente establecer con sus municipalidades distritales los mecanismos que permitan al Gobierno Local Provincial apoyarlos en todo el proceso de implementación.

Gestión Articulada Local (Provincial Y Distrital)



Elaboración: ST – CIAS/PCM



PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

AVANCES EN LA IMPLEMENTACION DE LA ESTRATEGIA NACIONAL CRECER



ORDENANZAS REGIONALES

AMAZONAS	<i>Estrategia Regional CRECER KUELAP</i>	JUNIN	CRECER con los niños y las niñas primero
ANCASH	CRECIENDO CONTIGO	LA LIBERTAD	CRECER EN LIBERTAD
APURIMAC	ALLIN WIÑANAPAQ Para Crecer Bien	LAMBAYEQUE	CRECER LAMBAYEQUE
AYACUCHO	CRECER WARI	LIMA REGIÓN	<i>Consejo Regional de Coordinación y Concertación de Lucha Contra la Pobreza y Desnutrición Crónica Infantil</i>
CALLAO	CRECER CALLAO	LORETO	TSETA TANA AIPA-LORETO Queremos CRECER
CAJAMARCA	CRECER CAJAMARCA POR UNA VIDA MEJOR	PASCO	CRECER PASCO
CUSCO	Kuska Wiñasun	PIURA	CRECER PIURA CON EQUIDAD
HUANCAVELICA	<i>Estrategia Regional de Seguridad Alimentaria y Nutrición de Huancavelica "LLANKASUM WIÑAQPAQ" CRECER HUANCAVELICA</i>	PUNO	CRECER PUNO
HUANUCO	Comité de Lucha contra la Pobreza y Desnutrición Infantil CRECER HUANUCO	SAN MARTIN	CRECER SAN MARTIN
ICA	CRECER ICA	UCAYALI	CRECER UCAYALI JAKON ANITI (CUJA)
		MADRE DE DIOS	CRECER MADRE DE DIOS



**PERÚ**Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

AVANCES A NIVEL DE GOBIERNOS LOCALES

Nº	REGION	Nº DISTRITOS CRECER	ORDENANZAS REGIONALES	ORDENANZAS DISTRITALES	Nº PLANES REGIONALES	Nº PLANES DISTRITALES
1	AMAZONAS	36	1	9	1	4
2	ANCASH	89	1	63	1	0
3	APURIMAC	75	1	60	1	10
4	AREQUIPA	18	0	3	0	0
5	AYACUCHO	98	1	61	1	44
6	CAJAMARCA	108	1	61	1	1
7	CALLAO		1	0	0	0
8	CUSCO	92	1	42	1	6
9	HUANCAVELICA	92	1	76	1	0
10	HUANUCO	71	1	64	1	0
11	ICA	4	1	3	1	0
12	JUNIN	58	1	40	0	0
13	LA LIBERTAD	50	1	40	1	5
14	LAMBAYEQUE	6	1	4	1	2
15	LIMA REGION	56	1	3	1	0
16	LORETO	48	1	6	1	0
17	MOQUEGUA	4	**	**	**	**
18	PASCO	19	1	10	1	1
19	PIURA	36	1	19	1	4
20	PUNO	103	1	56	1	1
21	SAN MARTIN	33	1	21	1	0
22	TACNA	8	**	**	**	**
23	UCAYALI	12	1	9	1	4
24	MADRE DE DIOS	3	1	0	0	0
TOTAL		1,119	21	650	18	82

** Incorporados en el 2010

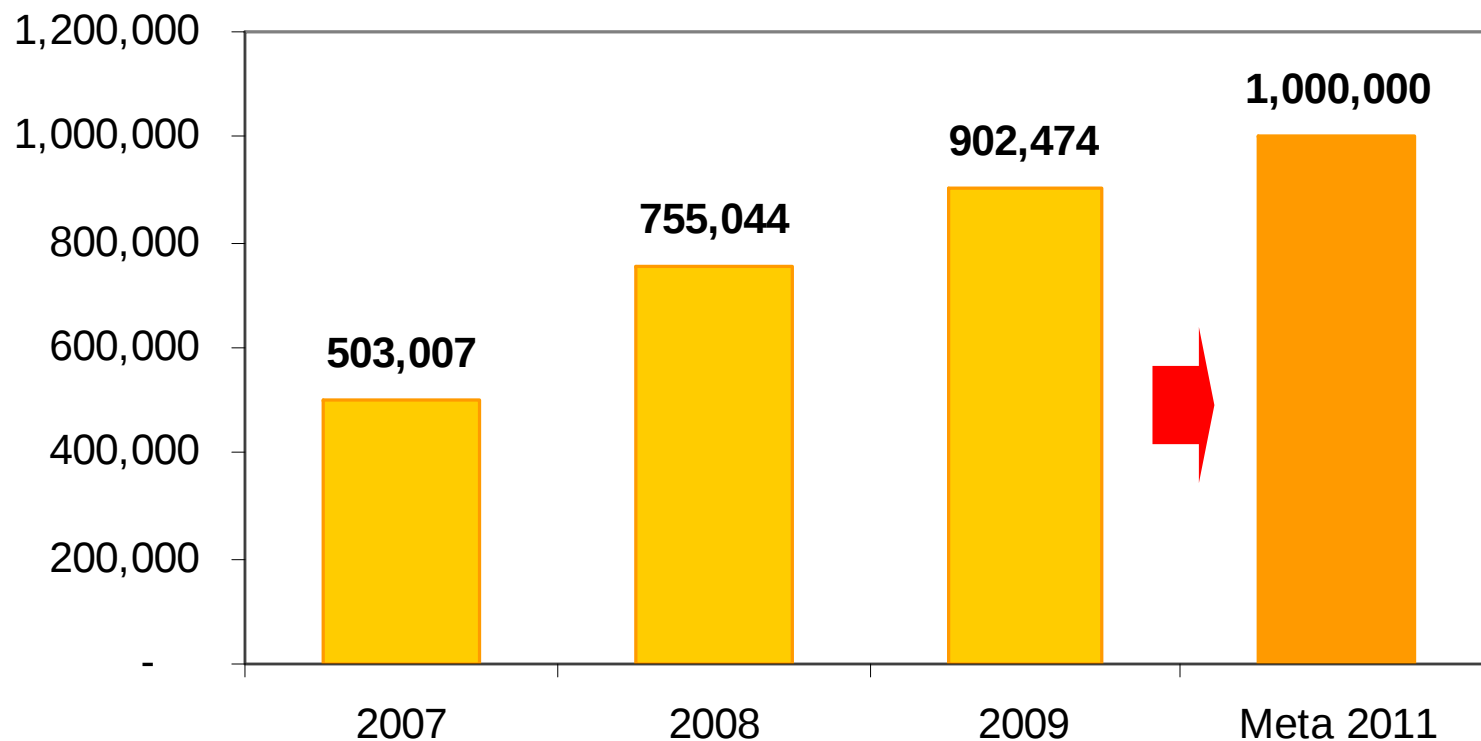


PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

BENEFICIARIOS E. N. CRECER

Número de Beneficiarios atendidos integralmente en la Estrategia Nacional CRECER, Año 2007 - 2011



Fuente: En el 2009 se utilizó la Base de Datos Nominal JUNTOS a Diciembre 2009 y Base de Datos de Asegurados del SIS a Setiembre 2009.

- **El programa piloto consistiría en desarrollar con las jóvenes usuarias del PNWW tres módulos de aprendizaje:**
 - ✓ **Un módulo de capacitación en empleo**
 - ✓ **Un módulo de capacitación en emprendimiento.**
 - ✓ **Un módulo orientado a desarrollar habilidades que les permitan contar con un mejor conocimiento de sí mismas, de sus potenciales personales y de su salud sexual y reproductiva**
- **Una vez capacitadas, se promoverá en coordinación con FONCODES la conformación de núcleos ejecutores, de tal manera que puedan acceder a financiamiento para implementar en conjunto algún negocio que aumente sus ingresos y les permita desarrollarse también en otros aspectos de su vida.**
- **Adicionalmente, a partir de la sistematización del programa piloto, se adicionará al modelo del wawa wasi comunal, el desarrollo de capacidades a las madres jóvenes para que puedan contar con información y herramientas que les permita acceder a nuevas oportunidades laborales.**





PERÚ

Ministerio
de la Mujer
y Desarrollo Social

... MUCHAS GRACIAS!!!

www.mimdes.gob.pe

www.mintra.gob.pe

