



VINCULANDO LA
ASISTENCIA SOCIAL Y LA
INCLUSIÓN PRODUCTIVA
Lima, 12-13 Noviembre de 2014

Protección Social y Empleo: Contexto y Lecciones del Taller Internacional “Vinculando la Asistencia Social y la Inclusión Productiva[

*Taller InterSectorial sobre Protección Social
en las Américas: trabajo, desarrollo social y
seguridad social*

Mexico, 10-12 de Diciembre 2014



BANCO MUNDIAL
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL



Organizado por:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Contexto y Motivación

- **Protección Social en los últimos 10 años**
 - Consolidación de Transferencias Monetarias Condicionadas (PROSPERA, Bolsa Familia, Juntos)
 - Cobertura
 - Focalización geográfica e individual
 - Instrumentos (Registro de beneficiarios)
 - Expansión de Pensiones No Contributivas
 - Sobre la base de las TMC (focalización)
 - Reduce las brechas de cobertura de adulto mayor
 - Creación de MIDES/MIDIS
 - Ente articulador de políticas y programas sociales
 - Enfoque de derechos en la política social (garantizar, proteger)



Contexto y Motivación

- **Pero también muestran otros desafíos...**
 - Límites en la reducción de la pobreza extrema rural
 - La reducción adicional es muy costosa
 - Se identifican factores productivos en áreas rurales
 - Jóvenes “egresados” de TMC no encuentran oportunidades
 - *Oportunidades*: Movilidad geográfica como respuesta
 - Y la inversión en salud y educación? Identifica temas laborales
 - Crisis de Precios 2008 (alimentos y energía), 2009 Financiera
 - Se pierden años de reducción de pobreza, esp. urbana (A. Central)
 - Diferencia en disponibilidad de instrumentos de respuesta
 - Brasil UI / Argentina AUH
 - México PET, TMC-energía / América Central

Contexto y Motivación

- **Desafíos que permiten identificar vacíos en el sistema de protección social**
 - Necesidad de sostener la inversión en *capital humano* para obtener resultados
 - Complementariedad de programas (e.g. El Salvador, Peru, Brasil).
 - Interrelación de derechos (discusión existente).
 - Aporte crítico de los gestores locales en el desarrollo de sistemas
 - Atienden necesidades específicas (articulación)
 - Gobiernos nacionales y locales, creciente rol del sector no público
 - Creciente diferenciación en el modelo de atención
 - Por tipo de geografía, población objetivo, condición económica

Taller Vinculando la Asistencia Social y la Inclusión Productiva

Lima, Peru. 12 y 13 de noviembre

- Organizado:
 - Banco Mundial
 - GiZ (Alianzas Globales para la Protección Social)
 - MIDIS (Perú)
- Gobiernos involucrados en actividades de articulación:
 - Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Filipinas, Guatemala, Indonesia, Panamá, Perú.

Taller Vinculando la Asistencia Social y la Inclusión Productiva

Lima, Peru. 12 y 13 de noviembre

- **Objetivos**

- Recoger experiencias de diferentes niveles y sectores
 - MIDES/MDS/MIDIS
 - M. Trabajo
 - M. Agricultura
 - M. Producción
 - Institutos Nacionales de Capacitación
- Identificar cuellos de botella en la implementación
 - Definición de objetivos (a quien se atiende?)
 - Definición del paquete de desarrollo productivo (que componentes trae?)
 - Quienes intervienen? Arreglos institucionales e incentivos

Participantes

- Representantes de Ministerios de Desarrollo Social, Ministerios de Trabajo, Ministerios de Agricultura de 12 países
 - México, El Salvador, Guatemala, Panamá, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile, Brasil, Indonesia, Filipinas



VINCULANDO LA
ASISTENCIA SOCIAL Y LA
INCLUSIÓN PRODUCTIVA
Lima, 12-13 Noviembre de 2014



I. Ministerios de Desarrollo Social = Ministerios de Articulación



VINCULANDO LA
ASISTENCIA SOCIAL Y LA
INCLUSIÓN PRODUCTIVA
Lima, 12-13 Noviembre de 2014

- No solamente implementan propios programas (como PTC) sino tienen también la tarea de coordinar varios ministerios sectoriales para lograr metas sociales
- Necesitan „convening power“
- En el caso de „Inclusión Productiva“ una estrecha coordinación entre MDS, Ministerios de Trabajo y los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural es necesaria
- También fundamental: Coordinación vertical
- Cooperación con el sector privado



II. Incentivos para una coordinación eficaz y eficiente

- Para que la coordinación (horizontal y vertical) de los diferentes actores sea eficaz y eficiente, arreglos operacionales incluyendo incentivos son necesarios
- Instrumentos presupuestarios: PbR incentivar cooperación
- Transferencias de recursos desde el nivel estadual al nivel de provincias con base en el

III. Programas de Inclusión Productiva ≠ estrategias de egreso de los PTC



VINCULANDO LA
ASISTENCIA SOCIAL Y LA
INCLUSIÓN PRODUCTIVA
Lima, 12-13 Noviembre de 2014

- Programas de Inclusión Productiva no deberían ser vistos como estrategias de egreso de los PTC sino como **parte** de una estrategia de **egreso de la pobreza** para la población objetivo
- Comunicación sensible en relación a la población objetivo
 - Percepción que programa de inclusión productiva = salida de PTC → disposición de la población a participar ↓

IV. Programas de Inclusión Productiva

≠ „magic pill“



- Deben ser parte de estrategias para la reducción de la pobreza los cuales requieren una cooperación entre una multitud de actores
- Deber ser parte de un sistema de protección social integral
- Intervenciones que facilitan la provisión integral de servicios
 - Ventanilla única
 - Acompañamiento familiar

V. De una perspectiva de pobreza a una perspectiva de oportunidades



VINCULANDO LA
ASISTENCIA SOCIAL Y LA
INCLUSIÓN PRODUCTIVA
Lima, 12-13 Noviembre de 2014

- Los instrumentos de focalización tradicionales (que miden la pobreza) deben ser complementados con instrumentos midiendo la capacidad productiva para poder ofrecer paquetes de servicios adecuados que impulsan la inclusión productiva
- Registros sociales incluir más dimensiones o informaciones gestionados por diferentes sectores e integrados en una base de datos
- Capacidades productivas de la población objetiva pueden (y deberían) cambiar con el tiempo → perspectiva dinámica necesaria

VI. Paquetes de servicios flexibles para la Inclusión Productiva



- Los paquetes de servicios para impulsar una inclusión productiva deberían ser una combinación flexible de diversos elementos
 - Adaptados a las circunstancias locales (demanda)
 - Adaptados a las necesidades específicas de los beneficiarios. Esos pueden (y deberían) cambiar con el tiempo → perspectiva dinámica necesaria

VII. M&E de „capacidad productiva“ y „empleabilidad“



VINCULANDO LA
ASISTENCIA SOCIAL Y LA
INCLUSIÓN PRODUCTIVA
Lima, 12-13 Noviembre de 2014

- M&E de PTC: dimensiones pobreza, nutrición, atención escolar
- M&E de programas vinculando TM y inclusión productiva: también dimensiones como „capacidad productiva“ y „empleabilidad“

- Más información:

<http://asistenciasocialeinclusionproductiva.blogspot.com>



**Muchas
gracias**

emurrugarra@worldbank.com

jennifer.hennig@giz.de