

SEMINARIO SOBRE EMPLEO DE JÓVENES

RED INTERAMERICANA PARA LA ADMINISTRACIÓN LABORAL (RIAL)

Rio de Janeiro, Mayo 20-21, 2008

RESUMEN DEL SEMINARIO – PRINCIPALES TEMAS Y LECCIONES APRENDIDAS

Toda la información sobre el Seminario, incluyendo presentaciones, resúmenes y documentos relevantes, está disponible en el website de la RIAL dentro de: www.sedi.oas.org/ddse.

Este documento contiene los principales temas y lecciones aprendidas identificadas durante las discusiones, que fueron presentadas por los moderadores al final del Seminario. Invitamos a todos los participantes a enviar sus comentarios o adiciones via e-mail a mcamacho@oas.org.

Panel: “Promoción de alianzas dirigidas a la generación de trabajo decente y productivo para la población joven: estrategias, experiencias y resultados”

- La necesidad de contar con alianzas sólidas en materia de empleo de jóvenes apareció como un tema transversal durante el Seminario. Las alianzas fueron reconocidas como una condición fundamental para garantizar la efectividad de las políticas y programas que buscan promover el empleo juvenil.
- Los modelos exitosos de alianzas incluyen a los gobiernos, las organizaciones de trabajadores y el sector privado, así como a organizaciones de la sociedad civil relevantes según los objetivos del proyecto o programa (organizaciones comunitarias, religiosas, consejos y organizaciones de juventud, entre otros). También deben incorporar a diversos niveles de gobierno (municipal, estatal y federal) y promover una coordinación intersectorial, según pudo constatarse en la experiencia del programa ProJoven de Brasil.
- El involucramiento de todos los socios/aliados se consideró valioso en el diseño, implementación y seguimiento de los programas; aunque esto depende del rol de cada uno.
- Las alianzas puntuales entre gobiernos y organizaciones no gubernamentales que trabajan con los jóvenes más vulnerables pueden tener resultados positivos no sólo en materia de empleo sino de desarrollo comunitario, según demuestra la experiencia de ISUS.
- Los acuerdos entre empleadores y las instituciones educativas y de formación son valiosos en la medida en que permitan una retroalimentación precisa entre el sector productivo y el sector educativo, para satisfacer la demanda de trabajadores calificados y de trabajos bien remunerados, según fue mencionado por CEATAL. Estos acuerdos o alianzas permiten que las agencias de formación tengan información actualizada sobre las necesidades de los empleadores y diseñen sus currículos en consecuencia.
- El sector privado también puede jugar un rol de asesoría muy importante en las iniciativas que promueven el emprendimiento juvenil, como incubadoras de empresas y desarrollo de mipymes.
- Las negociaciones colectivas entre sindicatos y empresas pueden promover el empleo de jóvenes, incorporando cláusulas que contengan el compromiso de contratar trabajadores jóvenes, según fue mencionado por COSATE.

- Algunos de los elementos claves para lograr alianzas efectivas, mencionados durante las presentaciones y el diálogo, son: un sólido compromiso de las partes involucradas; cimentar estas alianzas en las necesidades y fortalezas de cada socio; contar con un marco legal que favorezca la consecución de las metas establecidas; definir los recursos necesarios para la implementación, los indicadores de desempeño y los resultados esperados. Es importante evaluar el éxito de estas alianzas desde la perspectiva de cada socio.
- Involucrar a los y las jóvenes en el proceso puede mejorar la efectividad de los programas.

Panel: “Desarrollo y promoción de políticas, estrategias y servicios integrados”

- El diálogo se enfocó en dos dimensiones: la dimensión horizontal que incluyó políticas, estrategias y programas que involucran a múltiples sectores del gobierno federal/nacional, provincial y municipal, así como a instituciones del sector privado (i.e. trabajo, educación y desarrollo económico); y la dimensión vertical que incluyó una rica mezcla de políticas, estrategias y programas desde los sectores de empleo y capacitación.
- Los Estados Unidos, Brasil y Chile citaron ejemplos de esfuerzos liderados por el gobierno federal/nacional para incrementar la colaboración y la integración de políticas a nivel gubernamental y entre diversos sectores.
- Todos los ejemplos nacionales presentados durante las discusiones mostraron una mezcla muy rica de políticas y estrategias enfocadas en mejorar los resultados en materia educativa, de formación para el trabajo y de destrezas ocupacionales. Las políticas y estrategias incluyeron: entrenamiento y formación para ayudar a los jóvenes a comprender las expectativas de los lugares de trabajo; provisión de pasantías y estipendios para jóvenes que se encuentran en ambientes de trabajo favorables; desarrollo activo de vínculos con los empleadores; formación y capacitación para trabajos más demandados; actividades y desarrollo de currículos para promover el emprendimiento; y servicios de seguimiento y retención para estudiantes y participantes que completaron la capacitación.
- Las áreas que fueron mencionadas brevemente durante el Panel y que son claves para futuras discusiones son: implementación de políticas que permitan que estrategias y programas exitosos sean llevados a escala nacional; formación y entrenamiento de profesores como una forma de garantizar calidad y pertinencia en la formación brindada a los estudiantes; desarrollo de esquemas de financiación que combinen recursos y prioridades públicas y privadas; y evaluación de políticas y programas para verificar retornos a la inversión.

Panel: “Emprendimiento Juvenil: creación de formas alternativas de trabajo decente y productivo”

- El emprendimiento juvenil debe ser promovido e incorporado dentro de la formación y capacitación de los y las jóvenes, como un esfuerzo por alterar la cultura prevalente de empleo remunerado. Para lograrlo, se requiere transformar el sistema educativo tradicional, para adaptarlo hacia el emprendimiento y enfocarlo en el desarrollo de destrezas y habilidades.
- La formación enfocada en el emprendimiento, sumada a alternativas de financiación y a formalización de empresas, puede ser un factor determinante para reducir la mortalidad de las empresas y generar trabajo e ingreso.
- Estimular las asociaciones de emprendedores a través de, por ejemplo, redes de empresas, conglomerados productivos o clusters, cadenas productivas desde la oferta o la demanda; puede generar ganancias en competitividad y reducción de costos, contribuyendo a la sostenibilidad de las empresas y la apertura de nuevos mercados.

- Las iniciativas de gobiernos y de organizaciones no gubernamentales deben incorporar no sólo la inserción de la juventud en el mercado de trabajo, sino consultar sus necesidades y aspiraciones particulares. Los jóvenes emprendedores deberían tener una mayor participación en la definición de políticas y programas.
- El emprendimiento debería verse como una política nacional, dada su importancia como motor de crecimiento económico y cohesión social, por su contribución en la creación de empleo, la introducción de nuevos productos y de procesos y modelos de gerencia para negocios innovadores, lo que tiene efectos positivos a lo largo de la estructura socioeconómica.
- La construcción de un ambiente favorable y simplificado de negocios, que promueva la creación y expansión de empresas, facilitará el proceso de fortalecimiento del emprendimiento juvenil.

Panel: “Estrategias de inclusión laboral para los grupos de jóvenes más vulnerables”

Los paneles anteriores presentaron una amplia gama de políticas y programas que atienden las necesidades de los jóvenes en la búsqueda de un espacio en el mercado de trabajo. La mayoría de ellas atiende las necesidades de la juventud en situaciones donde existe un capital social acumulado que provee los pilares sobre los cuales los diseñadores de políticas pueden actuar – apoyo comunitario, fuertes lazos familiares.

Este último panel se refirió a la capacitación laboral para jóvenes que se encuentran en ambientes de mayor vulnerabilidad, que pueden conducirlos a comportamientos de riesgo y a situaciones de exclusión social. Las presentaciones resaltaron un conjunto de estrategias exitosas de prevención, mitigación y reinserción para brindar a los jóvenes más vulnerables una oportunidad para reestablecer sus vínculos sociales y para hacerlo de manera sostenible. Las estrategias y mecanismos que se discutieron incluyen:

- (i) El desarrollo de iniciativas que reflejan y atienden la cultura y los intereses de este segmento de la población, brindando oportunidades para el desarrollo integral de la juventud;
- (ii) el rol de modelos de educación alternativos;
- (iii) la importancia de brindar capacitación que responda a las necesidades de auto-expresión de la juventud y refleje las características del mercado de trabajo actual;
- (iv) la importancia de atender no solamente las necesidades de formación formal (para eventualmente conseguir un trabajo) sino también la dimensión personal, lo que incluye fortalecer su autoestima y sociabilidad.
- (v) la importancia de brindar oportunidades económicas como una opción viable a actividades ilegales; y,
- (vi) el involucramiento y compromiso de la sociedad civil y el gobierno para llegar a estos jóvenes y lograr involucrarlos en iniciativas que contribuyan a cambiar el curso de sus vidas.

La necesidad de contar con alianzas público/privadas en estas iniciativas fue destacada, dado que son de pequeña escala. Para lograr llevarlas a mayor escala, es imprescindible que el gobierno, la sociedad civil y el sector privado unan fuerzas: los gobiernos pueden actuar como promotores de un ambiente institucional que conduzca al involucramiento del sector privado en la creación de alternativas para la inclusión económica y social de este segmento de la población.