



Taller RIAL “Dimensión Laboral de la Globalización y de los tratados de libre comercio: Impactos y provisiones laborales” y Primera Reunión de los Grupos de Trabajo en el marco de la XVI CIMT

Santo Domingo, República Dominicana – 27 al 29 de julio, 2010

**IDEAS CENTRALES Y RESULTADOS PRELIMINARES DE LOS EVENTOS**

**Nota:** Este documento contiene los resultados preliminares de las discusiones durante estos eventos, algunos de los cuales fueron destacados por el Ministro Max Puig, Ministro de Trabajo de República Dominicana y el Embajador Aníbal Quiñónez, Representante de la OEA en República Dominicana durante la Sesión de Clausura. Fue elaborado por la Secretaría Técnica, OEA, como un insumo para los participantes y será complementado con los informes comprensivos que deben elaborarse en conjunto por las Presidencias y Vicepresidencias de los Grupos de Trabajo (Ministerios de Trabajo de República Dominicana, Estados Unidos, México, Brasil, Guyana y Canadá).

**Taller RIAL “Dimensión Laboral de la Globalización y de los tratados de libre comercio: Impactos y provisiones laborales” – 27 de julio**

- Durante el Primer Panel, la presentación introductoria de OIT, la intervención de Argentina y las discusiones permitieron corroborar que la creciente interdependencia de nuestros países tiene impactos directos sobre nuestras economías y mercados de trabajo.
- Los impactos de la globalización, derivados del comercio y la inversión extranjera principalmente, se manifiestan en los niveles de empleo, la calidad del empleo y los salarios, entre otros, y dependen fundamentalmente de la composición de la economía de cada país, de sus sectores exportadores y de qué tan intensivos son en mano de obra, así como de las condiciones en que se den los intercambios comerciales. En el debate, los trabajadores y empleadores plantearon sus diferentes visiones sobre la dimensión laboral de la globalización.
- El Segundo Panel se centró en las provisiones laborales de los tratados de libre comercio y los procesos de integración; contó una presentación introductoria del Instituto Internacional de Estudios Laborales de OIT y se desarrolló como un conversatorio (round table) entre delegados de Brasil, México, Chile, Estados Unidos, Barbados, Canadá, República Dominicana y la Unión Europea, este último como invitado especial. En las discusiones se constató que la inclusión de provisiones laborales es cada vez más contundente en los TLCs y procesos de integración, que se avanza hacia balancear dentro de estas provisiones acciones punitivas y actividades de cooperación laboral, y que los Ministerios de Trabajo tienen un rol cada vez más activo en las negociaciones comerciales.

## Reunión del Grupo de Trabajo 1 – 28 de julio

- Presentaciones del Observatorio CEPAL y OIT sobre la crisis económica internacional, mostraron que dos años luego de originada esta crisis, los ajustes en el mercado de trabajo se dieron vía empleos, no vía salarios, generando aumentos en las tasas de desempleo y en los niveles de informalidad. La crisis afectó particularmente la manufactura y la construcción y por esa razón el desempleo aumentó más para los hombres que para las mujeres. Los jóvenes se vieron más afectados, aunque sus mayores niveles de desempleo parecen contribuir a una mayor inserción escolar.
- Si bien la crisis tuvo impactos inmediatos sobre el empleo y la informalidad, los países de la región se encontraban mejor preparados para enfrentarla y actuaron con rapidez. La economía se ha reactivado o se está reactivando en la región y con ella se han visto reducciones en las tasas de desempleo y crecimiento del empleo formal.
- Se presentaron algunas de las medidas que han tomado los Ministerios de Trabajo para enfrentar la crisis y mitigar sus impactos sobre el empleo, que incluyen: 1) una ampliación de las políticas de mercado de trabajo, tanto políticas pasivas como los seguros de desempleo, como políticas activas como la intermediación y la formación profesional, 2) políticas de generación directa e indirecta de empleo, que incluyen programas de empleo de emergencia, 3) ampliación de la cobertura de la protección social, 4) programas de reconversión productiva y subsidios, entre otros.
- En las discusiones sobre respuestas a la crisis, así como en las presentaciones de los Ministerios de Argentina y Santa Lucía y de COSATE y CEATAL, se hizo énfasis en la necesidad de articular y coordinar políticas económicas, sociales y laborales, y se reiteró el papel central que cumple el diálogo social en la salida de la crisis.
- Un Panel se dedicó a analizar la situación del Ministerio de Trabajo de Haití luego del devastador terremoto y a considerar cómo los demás Ministerios de la región pueden contribuir a su fortalecimiento institucional. Surgieron múltiples manifestaciones de solidaridad y apoyo, y los países se comprometieron a definir las áreas específicas de cooperación. Esta información será centralizada por la OEA, como Secretaría Técnica de la CIMT.
- Se verificó que se han cumplido varias de las “Líneas estratégicas de la XV CIMT” para incorporar la perspectiva de género en la operación, programas y políticas de los Ministerios de Trabajo. La OEA, a través de la RIAL, la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) y la OIT, han apoyado a los Ministerios en esta dirección, particularmente a través de estudios, talleres y actividades de capacitación.
- En los próximos meses se estarán realizando talleres subregionales de capacitación sobre transversalización de género para la región andina en Ecuador (octubre) y para los países del Cono Sur en Paraguay (septiembre), con el auspicio de sus Ministerios de Trabajo. Estos eventos son organizados por la CIM/OEA, cuentan con el apoyo de OIT, y complementan los talleres realizados en Guyana para el Caribe y en El Salvador para Centroamérica. Además,

la OEA está gestionando un proyecto con Canadá para realizar auditorías de género en 3 Ministerios.

- La propuesta presentada por OEA y Brasil sobre el Seminario “Políticas Públicas Intersectoriales en una coyuntura de crisis: Protección Social y Empleo” fue aprobada sin comentarios (documento: CIMT-16/GT1-GT2/doc.5/10). Este será un evento conjunto de la RIAL y la Red Interamericana de Protección Social (RIPSO) y hace parte del Calendario de Actividades 2010-2011 de la CIMT. El Seminario se realizará en Rio de Janeiro entre el 30 de noviembre y el 2 de diciembre, 2010.
- Los miembros de la CIMT que hacen parte del G-20 (Estados Unidos, Argentina, Brasil, México y Canadá) comentaron los resultados de la reunión de Ministros de Trabajo de este Grupo, celebrada en abril 2010, para hacer recomendaciones a la Cumbre del G-20 de Toronto (junio, 2010) . Se destacó que la Declaración y Plan de Acción de la XVI CIMT fueron insumos de las discusiones. Las delegaciones de Argentina, Brasil y México fueron particularmente activas en comentar y socializar los acuerdos alcanzados en Buenos Aires para avanzar en las recomendaciones del G-20.
- La Secretaría informó sobre la Segunda Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, que se celebró en Cali, Colombia del 8 al 9 de julio, 2010. En ella participaron autoridades de 28 Estados miembros de la OEA y organismos internacionales como CEPAL, OIT, Banco Mundial, BID, OPS, UNESCO, entre otros. Esta reunión es un proceso político de la OEA y en esta oportunidad se centró en el fortalecimiento y la sostenibilidad de los sistemas de protección social. En el Comunicado aprobado por los Ministros(as) se resalta el compromiso de continuar trabajando en políticas intersectoriales para combatir la pobreza y la inequidad, mejorar la efectividad y eficiencia de los programas de protección social y fortalecer el mecanismo de cooperación de este foro ministerial: La Red Interamericana de Protección Social.
- La OIT informó que la 17ª Reunión Regional Americana se realizará en Santiago de Chile los días 14 al 17 de diciembre, 2010. Dará seguimiento a la Agenda Hemisférica de Trabajo Decente aprobada en la 16ª Reunión Regional de 2006 y al Pacto Mundial para el Empleo aprobado recientemente. Las respuestas a la crisis serán un tema importante de las discusiones.

### **Reunión del Grupo de Trabajo 2 – 29 de julio**

- La OEA, como ente coordinador de la Red Interamericana para la Administración Laboral (RIAL), presentó un informe sobre los resultados, herramientas, actividades y situación financiera de esta Red desde su origen en el 2006. En las discusiones los países destacaron algunos beneficios importantes que han obtenido de la Red y que pueden verse en el fortalecimiento de sus capacidades humanas e institucionales. Los resultados incluyen el desarrollo de nuevos servicios y programas, la modificación de procedimientos internos, la incorporación de nuevos elementos de gestión y de capacitación, entre otros.
- En el informe financiero de la RIAL se destacó el aporte del Programa Laboral de Canadá, de US\$1,35 millones, que cubrió la mayoría de las actividades en los últimos cuatro años y

cofinanció junto con OEA los gastos de operación (apoyo administrativo). Además, se han recibido aportes de Estados Unidos, Brasil, Argentina y México de alrededor US\$180 mil y de OEA de US\$320 mil. El acuerdo firmado entre OEA y Canadá para la RIAL finaliza en agosto, 2010 y existen algunos remanentes, así como un aporte de US\$50 mil de Estados Unidos, que permitirán la operación de la RIAL en lo que resta de este año. Las delegaciones destacaron y agradecieron el aporte canadiense.

- Los delegados decidieron crear un Fondo de contribuciones voluntarias para financiar a la RIAL. Los Ministerios, según disponibilidad de recursos, harán contribuciones anuales mínimas de US\$5.000, que integrarán este Fondo y que cubrirán actividades de la Red y su funcionamiento. Las decisiones sobre las actividades a realizarse se tomarán por la propia CIMT y sus autoridades. La OEA elaborará una propuesta más detallada de constitución de este Fondo, que permita a las delegaciones concretar sus aportes.
- Se recibió el compromiso de los Ministerios de Trabajo de Guyana de aportar US\$5.000 y de Argentina de aportar US\$30.000 (\$10.000 en 2010 y el resto en 2011). Las delegaciones de Trinidad y Tobago, México, Estados Unidos, Paraguay y Bahamas manifestaron que, en principio y sujeto a consultas internas, desean hacer aportes a la Red. La delegación de Canadá manifestó que podría explorar la posibilidad de aparejar con una contribución 2 a 1 los aportes de todos los países a excepción de Estados Unidos. Esto está sujeto a consultas internas y debería hacerse a través de un nuevo acuerdo con la OEA.
- Las presentaciones de CINTERFOR, INFOTEP de República Dominicana y Brasil, destacaron que en la región la formación profesional ha contribuido a promover la igualdad de oportunidades y la inclusión social, desarrollar el potencial humano, mejorar la empleabilidad y movilidad laboral, combatir la pobreza, dinamizar procesos de innovación y aumentar la productividad y competitividad.
- Se destacaron algunos elementos característicos de la formación profesional, que contribuyen a lograr un mayor impacto en términos de inclusión, empleabilidad y productividad: orientación a la demanda que permita adecuar con rapidez la oferta para que responda a las necesidades de los sectores productivos, establecimiento de alianzas con empresas, enfoque de competencias laborales, desarrollo de currículos contextualizados y flexibles para cubrir competencias profesionales y básicas, incorporación de avances tecnológicos (uso de TICs) en ambientes de aprendizajes, articulación con los sistemas de intermediación / servicios de empleo. Se consideró como un gran acierto que las estrategias de formación en la región tengan una gestión tripartita (gobierno, trabajadores y empleadores).
- En el Panel dedicado a los Programas Nacionales de Trabajo Decente, pudo corroborarse que estos Programas continúan elaborándose e implementándose a lo largo de toda la región, algunos con trayectorias ya de varios años. De las discusiones puede concluirse que estos programas son instrumentos valiosos de planeación dentro de los Ministerios de Trabajo, pero también documentos operativos que definen la cooperación entre estos Ministerios y la OIT.
- Presentaciones de los Ministerios de Trabajo de Trinidad & Tobago y El Salvador mostraron ejemplos de procesos comprehensivos de planeación estratégica que apuntan a fortalecer la

labor de los Ministerios y prepararlos mejor para enfrentar los cambios a nivel nacional y global. Los procesos de planeación están acompañados por ejercicios de seguimiento y verificación y buscan alinear las actividades internas con la visión y estrategia de la institución. El desarrollo de una visión y misión, acompañada de metas y objetivos concretos, permiten optimizar la gestión de las diversas áreas del Ministerio y monitorear los avances logrados.

- El Taller RIAL sobre “Servicios Públicos de Empleo” que aparece en el Calendario de Actividades de la CIMT 2010-2011 para ser realizado en México en febrero o marzo 2011, será co-organizado por los Ministerios de Trabajo de Argentina y México, la Asociación Mundial de Servicios Públicos de Empleo (AMSPE) y la OEA. Los organizadores están definiendo el enfoque de este evento, que en principio podría girar sobre la relación entre SPE y el sector empleador. Las delegaciones no hicieron comentarios y los organizadores acordaron presentar más adelante una propuesta concreta sobre el tema central del evento y sus objetivos concretos.