



III TALLER HEMISFERICO SOBRE SALUD Y SEGURIDAD OCUPACIONAL

Panel 2 - Ampliación y fortalecimiento de los esquemas de prevención y control de riesgos ocupacionales

“Experiencias en materia de prevención y control de riesgos de las lesiones y enfermedades en el trabajo; y sistemas de información”

Dr. Juan Horacio González Gaviola

Superintendente de Riesgos del Trabajo

Cusco, Perú • 21 y 22 de octubre de 2008



Ministerio de
Trabajo, Empleo
y Seguridad Social
Presidencia de la Nación

Superintendencia
de Riesgos del Trabajo **SRT** 

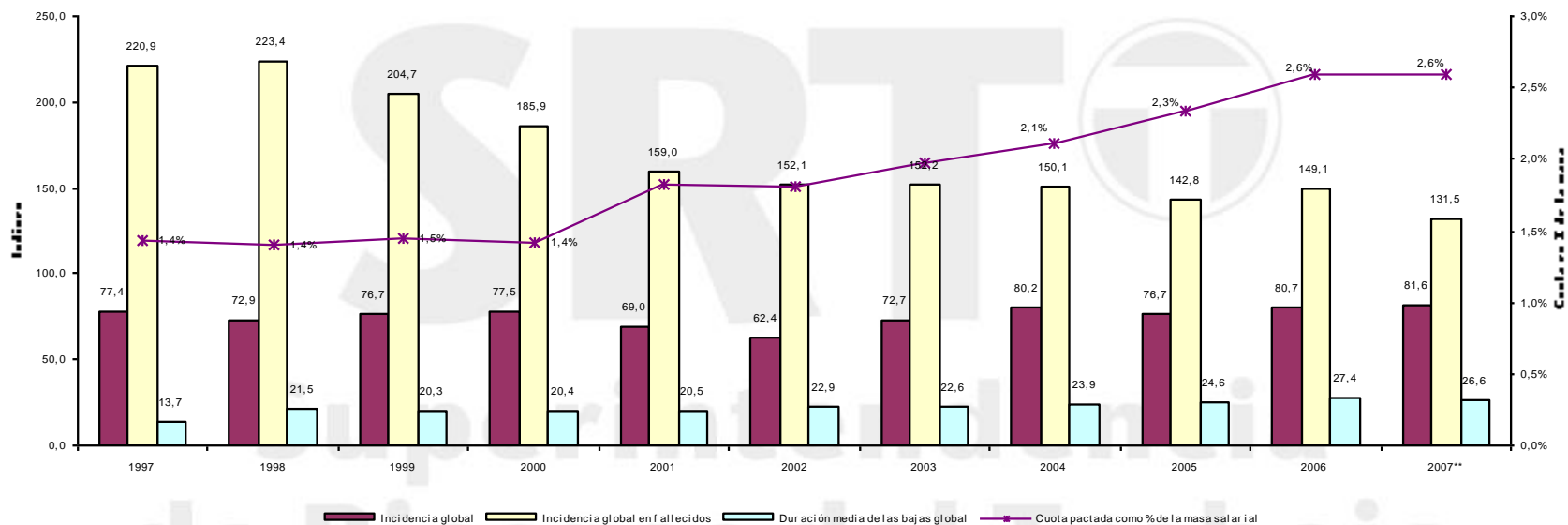
Sistema Nacional de Salud y Seguridad en el Trabajo

- República Argentina: **Organización Federal.**
- Estado Nacional (MTEySS y SRT) junto con los Estados Provinciales conforma el **Sistema Integral de Inspección del Trabajo y de la Seguridad Social** (SIDITySS). Ley 25.877.
- Inspección del Trabajo es llevada a cabo con **jurisdicción compartida** entre los Estados Provinciales y el Estado Nacional.
- Incumplimiento a la normativa de **Higiene y Seguridad en el Trabajo**, genera:
 - **Procedimientos sumariales** en jurisdicción Provincial o Nacional.
 - **Aplicación de Sanciones:** régimen uniforme establecido en el Pacto Federal del Trabajo (Ley 25.212 – Anexo II).
- Convenios SRT – Provincias: Fortalecimiento de la capacidad de inspección (incremento en un 50% de la dotación actual de 156 inspectores de Higiene y Seguridad).

Datos de Argentina

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Total de AT/EP notificados	287.643	350.191	421.016	486.564	538.402	555.585
Total fallecidos por AT/EP	418	445	523	530	605	586
Incidencia AT/EP	51,7	61,0	67,8	69,4	67,9	65,9
Incidencia AT/EP en fallecidos	93,5	94,3	97,7	88,3	90,6	80,8
Duración media de las bajas AT/EP	21,0	20,9	21,8	22,4	25,1	24,5
Promedio anual trabajadores cubiertos	4.489.803	4.716.556	5.355.265	6.000.749	6.676.918	7.248.484
Promedio anual empleadores asegurados	425.290	451.017	506.493	564.244	631.719	687.516
Cuota pactada como % de la masa salarial	1,8%	2,0%	2,1%	2,3%	2,6%	2,6%

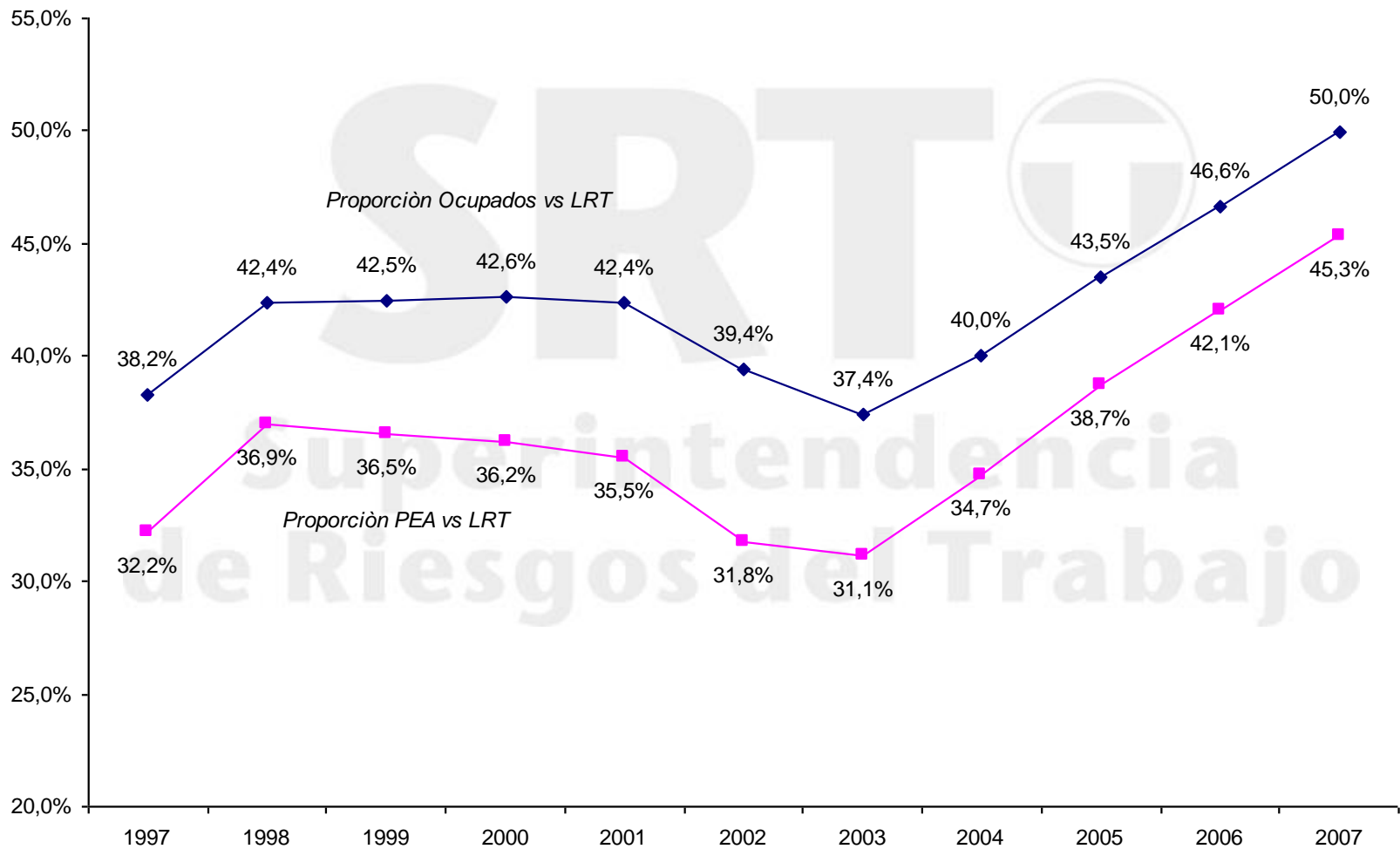
Indice de incidencia global, indice de incidencia en fallecidos global, Duración Media de las Bajas Global y Cuota pactada en % de la masa salarial. 1997-2007.



de Riesgos del Trabajo

Proporción de PEA y Ocupados en relación a los trabajadores cubiertos por la LRT. Años 1997-2007

(Estimado sobre poblaciones urbanas según Datos MTESS)



Sistema Nacional de Salud y Seguridad en el Trabajo

- **Acción Normativa:**

- o Salud y Seguridad en el Trabajo: Ley 19.587
- o Riesgos del Trabajo: Ley 24.557

- **Acción Formativa:**

- o Trabajadores: Convenios Gremios
- o Provincias: Capacitación a inspectores y formación de capacitadores
- o Empleadores: WISE (Work Improvement Small Enterprises) / Con Cámaras Empresarias: Estudios de riesgos específicos.
- o Público en general: Jornadas

- **Acción Inspectiva:**

- o Nación
- o Provincias: Convenios
- o ART: Denuncias de incumplimientos de sus afiliados.

Actores sociales e interlocutores del Sistema

- **Estado Nacional: a través de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) y de la Superintendencia de Seguros de la Nación (SSN)**
- **Estados Provinciales y Ciudad Autónoma de Buenos Aires**
- **Trabajadores, sus representantes y Sindicatos**
- **Empleadores (privados y públicos)**
- **Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART)**

Acciones de Prevención

Campañas públicas de difusión y divulgación

U\$S 300 mil /año

Convenios de Capacitación con Sindicatos

2007 – 16 firmados 2400 trabajadores

2008 – 17 firmados
12 en trámite 8300 trabajadores

Programas Permanentes de Fiscalización

Objetivo:

Fiscalizar las obligaciones establecidas por la Ley 24.557 a los empleadores y aseguradoras que resultan competencia y jurisdicción de la SRT:

- Empleadores en Territorios de Jurisdicción Nacional (TJN) –**
- Empleadores Autoasegurados**
- Aseguradoras de Riesgos del Trabajo**

Actividad central:

Coordinación de tareas inspectivas programas focalizados con provincias.

Operativos conjuntos de inspección con los Estados Provinciales.

Política Focalizada de Control en TJN en los grupos: Energía Nuclear, Generación y Transporte de Energía Eléctrica , Aeropuertos, Minería, Transporte y Distribución de Gas, Puertos, Ferrocarriles, Autotransporte de pasajeros de larga distancia, Rutas y Puentes Nacionales, Organismos Públicos, Petroleras.

Programas Focalizados de Fiscalización

Índice de Incidencia y tamaño de empresa

- **Empresas Testigo** (50 o más trabajadores)
- **Empresas PyMES Manufactureras** (entre 11 y 49 trabajadores)

Gravedad

- **Reducción de Accidentes Mortales**

Actividad

- **Empresas de Construcción**
- **Empresas de Agro**

Resto de Empresas: - **Empresas del Grupo Básico**

Programas Focalizados de Fiscalización

Empresas Testigo

Relación Cantidad de Empleadores vs. Accidentes

N° de Muestra	Empleadores			Accidentes		
	Empresas Testigo	Total País	<i>Relación %</i>	Empresas Testigo- Cantidad de AT-EP con baja	Total País- Cantidad de AT-EP con baja	<i>Relación %</i>
8 ^a . (2008/09)	4.273	668.289	0,64%	185.336	477.901	38,8%

Sistemas de Información

Implementación de Gobierno Electrónico:

- Ventanilla Electrónica (para envío de requerimientos a las ART)
- Ventanilla Electrónica Reclamos (solución de los casos y envío de documentación por parte de las ART)
- Gestión de Procesos internos – Compras – Viáticos Solicitud de Licencias

Algunos resultados:

- Reducción de tiempo promedio de solución de los reclamos
Antes: Entre 4 meses / 3 años
Ahora: **Entre 5 / 7 días**
- Mayor accesibilidad del trabajador a sus derechos.
- Mejor imagen de la SRT y mayor autoridad ante las ART.
- Desburocratización de los circuitos administrativos
- Abaratamiento de costos.
- Menor cantidad de horas hombre en tareas administrativas.

Sistemas de Información

Rol:

La información constituye un instrumento fundamental para el diseño y aplicación de políticas de Estado orientadas a la prevención de riesgos laborales. En el plano de la reparación, económica y en especie, datos fiables son una pieza clave del control Estatal sobre los actores del sistema.

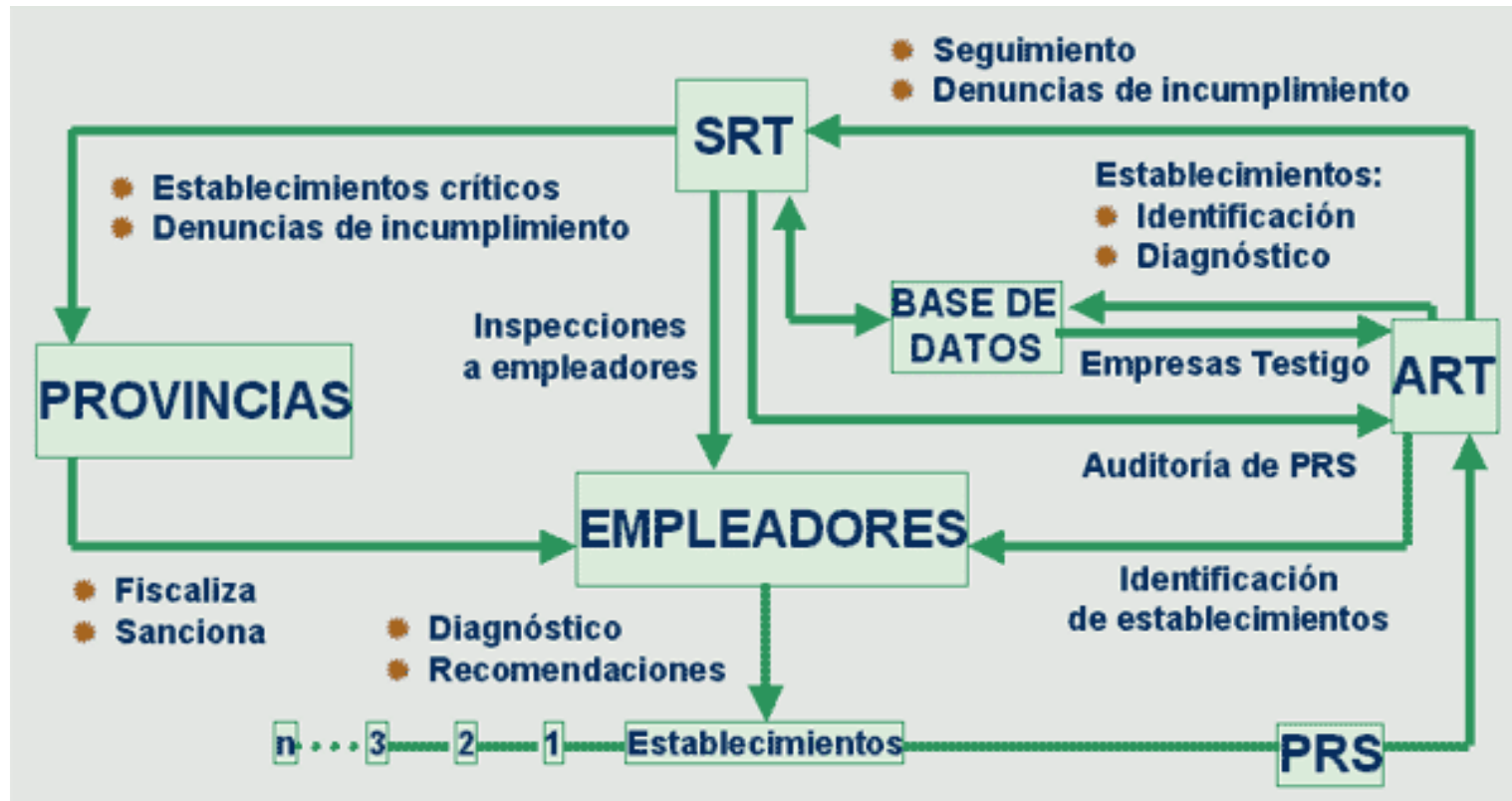
Canales:

www.srtprov.gov.ar (para estados provinciales)

www.arts.gov.ar (para ART y Autoasegurados)

Sistemas de Información

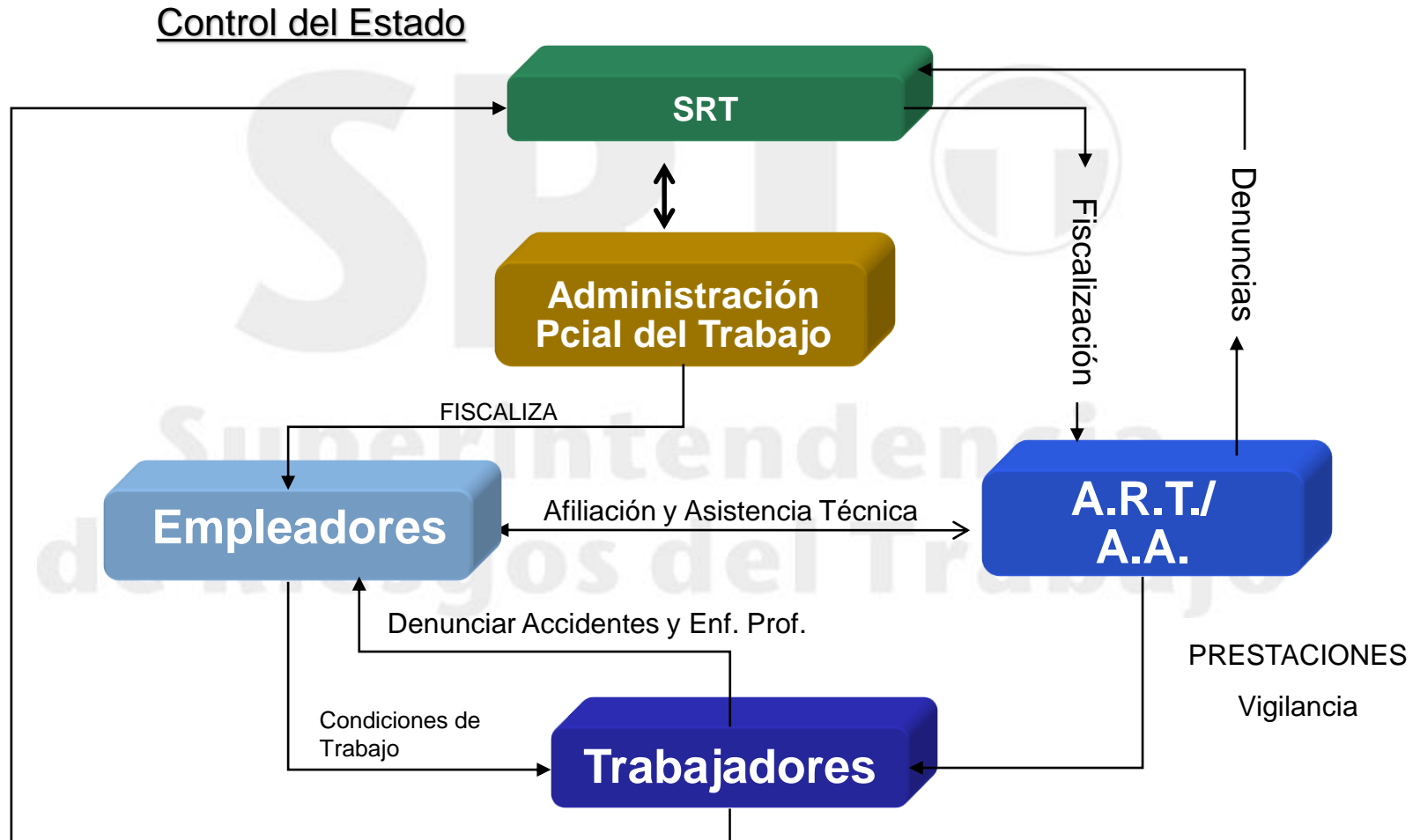
Ejemplo de circuito de la información



Instituciones conectadas al Sistema de Información

- **Estado Nacional: a través de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT), de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP)**
- **Estados Provinciales y Ciudad Autónoma de Buenos Aires**
- **Empleadores Autoasegurados**
- **Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART)**
- **Público en general (solo para estadísticas anuales de AT/EP y otros datos de acceso público desde www.srt.gov.ar)**

PRINCIPALES CIRCUITOS DE INFORMACIÓN DEL SISTEMA DE RIESGOS DEL TRABAJO



Desafíos en materia de prevención e información

- **Fortalecimiento del Programa de Simplificación Registral (PSR) de la AFIP.**
- **Siniestralidad por establecimiento**
- **Coordinación de acciones preventivas entre empresas que comparten riesgos.**
- **Cumplimiento generalizado del PSR por parte de los empleadores y las ART** (localización del accidente por establecimiento del empleador o de terceros).
- **Incorporación de los empleadores públicos**
- **Mejorar la calidad de los datos mediante controles automáticos y auditorías de casos.**
- **Puesta a punto del Tablero de Control de ART.**

Contribución de la inspección de trabajo al fortalecimiento de la cultura de Prevención

Acuerdos de cooperación SRT - Provincias para:

1. Realizar **inspecciones conjuntas**,
2. Cooperar **con recursos económicos** para el fortalecimiento de la inspección del trabajo local,
3. Facilitar **recursos técnicos** para las tareas de inspección,
4. **unificar procedimientos** de fiscalización,
5. Brindar **capacitación específica** al cuerpo inspectivo,
6. Poner a disposición el **sistema informático de la SRT** para la registración de las actividades inspectivas,
7. Otorgar información sobre los empleadores y **estudios estadísticos sobre la accidentabilidad laboral**,
8. Seguimiento, evaluación y control de la implementación de los **Sistemas de Gestión**.

Reflexiones finales

Fortalecimiento institucional dirigido a:

- Mayor capacidad de **fiscalización, control y prevención** del sistema.
- Coordinar la **planificación e inspección** con las Autoridades Provinciales, concentrando las acciones en Empresas con Alto Nivel de Siniestralidad.
- Cumplimiento de **metas de Prevención** a corto y mediano plazo en Empresas PYMES.
- Constituir **mesas cuatripartitas** (SRT, Sindicatos, Empleadores, Aseguradoras) para mejorar las medidas de prevención y las prestaciones reparadoras.

Consideramos al **trabajo** la puerta de entrada a una **mejor calidad de vida** y no un medio para la pérdida de la salud o la vida de los **trabajadores.**

Muchas Gracias

www.srt.gov.ar