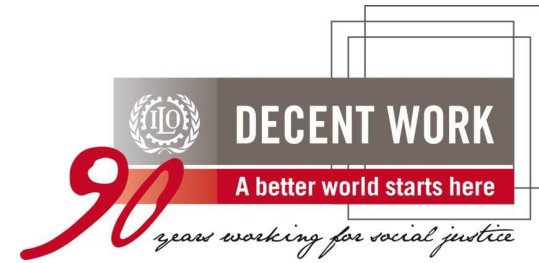


Entendiendo y enfrentando el impacto laboral de la globalización

Taller RIAL “Dimensión laboral de la globalización”
Santo Domingo, República Dominicana
27 de julio de 2010

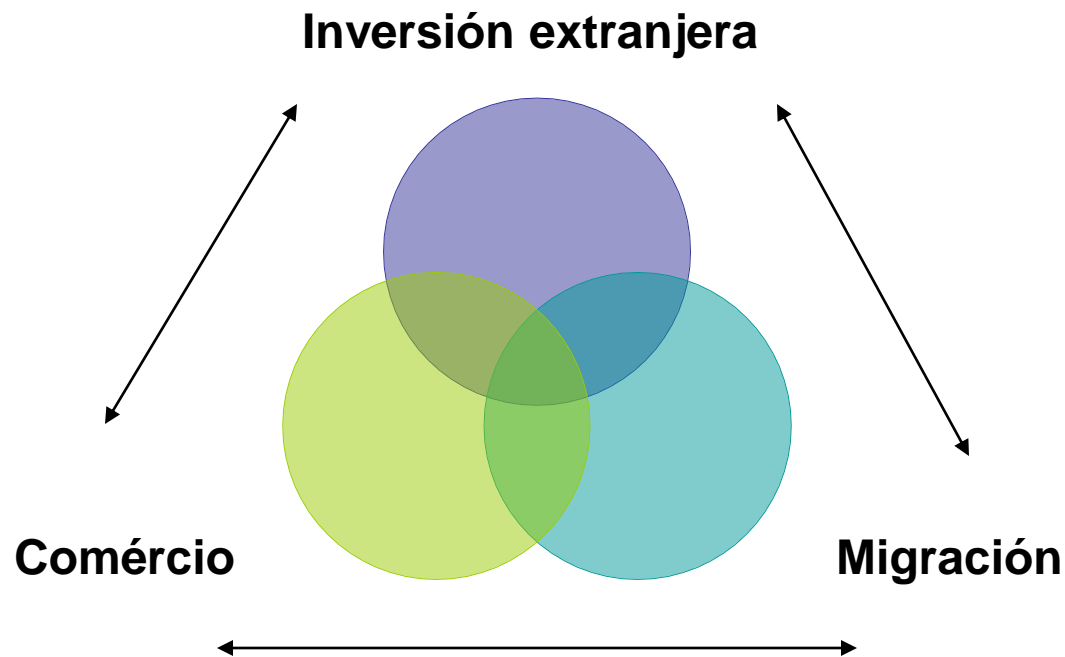
Janine Berg
OIT-Brasilia

Preguntas orientadoras para el panel



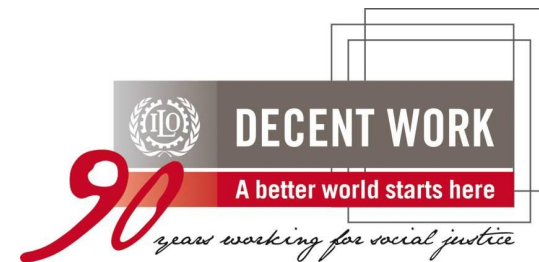
1. ¿Cuales son los impactos de la globalización sobre el empleo y los salarios en los países de la región?
2. ¿Cuáles son las características clave de un país que determinan o que pueden anticipar esos impactos?
3. ¿Cómo pueden ayudar las instituciones del mercado de trabajo a enfrentar la globalización?

¿Cómo se manifiesta la globalización?



Cada uno de ellos es afectado por factores externos e internos y cada uno impacta al otro.

La apertura comercial mundial (aranceles medias %)



	1980	1985	1990	1995	2000	2005	Cambio (p.p.) 1980-2005
Asia del Este y el Pacífico	31.9	24.3	25.2	24.8	13.2	9.0	-22.8
Europa del Este y Asia Central	44.0	26.0	18.2	18.2	8.8	6.2	-37.8
América Latina y el Caribe	37.9	35.6	23.6	23.6	10.6	8.0	-30.0
Oriente Medio y África del Norte	25.1	20.5	22.9	22.9	22.4	11.7	-13.4
Asia del Sur	63.0	62.9	57.9	57.9	25.1	14.9	-48.2
África Sub-Sahara	28.3	28.7	25.2	25.2	14.1	12.7	-15.6
Total, Países en Desarrollo	38.4	33.0	28.8	28.8	15.7	10.4	-28.0
Países Desarrollados	13.7	9.5	10.5	10.5	6.7	5.4	-8.3

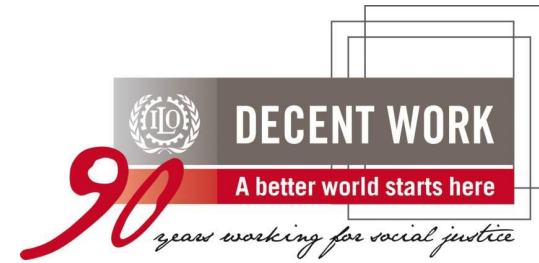
Fuente: McMillan & Verduzco, 2009.

América Latina: Índice de volumen Comercio Exterior, 2001 – 2009. (Índice 2000=100)



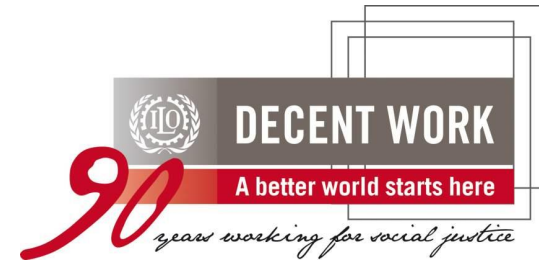
Fuente: OIT, elaboración en base a la información obtenida del FMI – WEOD, abril 2010 y de CEPAL. Para América Latina se ha utilizado la información de 18 países seleccionados.
Nota: a/ Proyecciones según CEPAL.

Comercio y empleo: ¿Qué nos dice la teoría?



- La teoría neoclásica nos dice que el libre comercio generará una mudanza al factor abundante de producción.
- Para los países en desarrollo este factor es el trabajo poco calificado (o los recursos naturales).
- La demanda de dicho factor y, por tanto, su precio, aumentará.
- En el caso del trabajador poco-calificado, el aumento en su demanda llevará a una reducción entre la brecha salarial entre los trabajadores calificados y los no-calificados.

Pero la teoría no es una buena guía...



“No existe un área de la economía donde haya una brecha tan grande entre la doctrina ortodoxa y los problemas actuales como en la teoría internacional.”

-- Joan Robinson, 1971

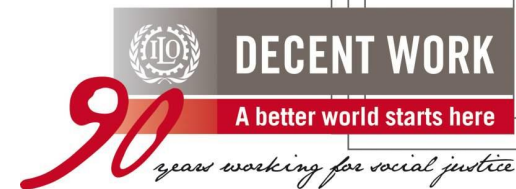
¿Por qué?

Porque depende de ...

- ❖ **La estructura de la economía mundial** (“trade in tasks”, los acuerdos comerciales, las políticas de las empresas multinacionales, el precio de los *commodities*)
- ❖ **Condiciones específicas al país** (la coyuntura económica, el costo de crédito, la disponibilidad y calidad de la infraestructura, las leyes tributarias, las instituciones del mercado de trabajo, el acceso a otros mercados)

¿Qué dicen los datos?

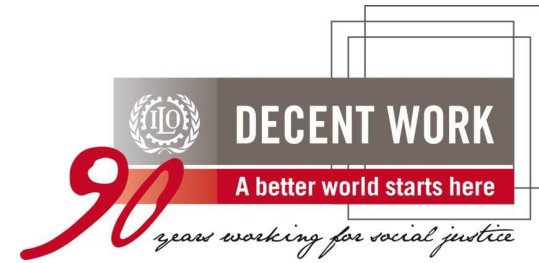
Evolución del empleo industrial



Empleo (1.000 trabajadores)	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Asia del Este y el Pacífico	26,834	32,635	59,527	64,747	55,254	69,356
China	24,390	29,743	53,040	58,255	44,927	59,353
Europa del Este y Asia Central	6,067	5,678	11,125	24,205	21,006	17,646
América Latina y el Caribe	9,605	10,374	8,297	7,525	8,598	9,438
Oriente Medio y África del Norte	2,363	2,526	2,749	3,273	2,250	2,125
Asia del Sur	7,866	7,671	9,236	10,986	8,928	8,180
África Sub-Sahara	2,653	2,427	2,539	2,915	1,764	1,531
Total, Países en Desarrollo	55,388	61,310	93,472	113,651	97,799	108,275
Países Desarrollados	61,214	56,420	59,212	60,909	62,616	53,975

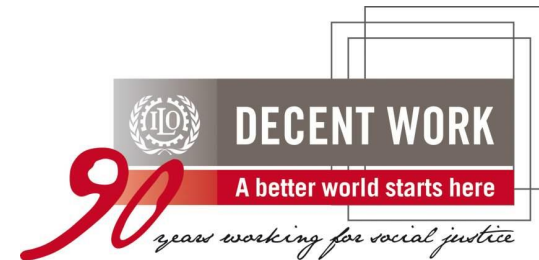
Fuente: McMillan & Verduzco, 2009.

¿Y dentro de América Latina? Algunos hechos estilizados



- En **México, América Central y el Caribe**, la apertura comercial aumentó la producción y el empleo en la producción de bienes intensivos de mano de obra para la exportación, pero la industria tradicional que existía antes de la apertura ha sufrido. Aunque han aumentado el empleo industrial, los nuevos empleos pagan menos que los trabajos de la manufacturera tradicional. (Otros sectores como la agricultura han sufrido grandes pérdidas de empleo causando un aumento en la informalidad y en la migración internacional).
- En **América del Sur**, las exportaciones de bienes se concentran en recursos naturales, cuya producción es intensiva en capital. La industria manufacturera fue negativamente afectada por la competencia de las importaciones, causando una reducción neta de empleos manufactureros y un aumento de la informalidad. Durante 2003-2008, el aumento en el precio de los *commodities* y una tasa de cambio competitiva ayudaron a fortalecer el mercado interno y el desarrollo de las economías nacionales. Hubo un aumento de la formalización en Argentina y Brasil, apoyado por la política de valorización del salario mínimo que ayudo a fortalecer el mercado interno.

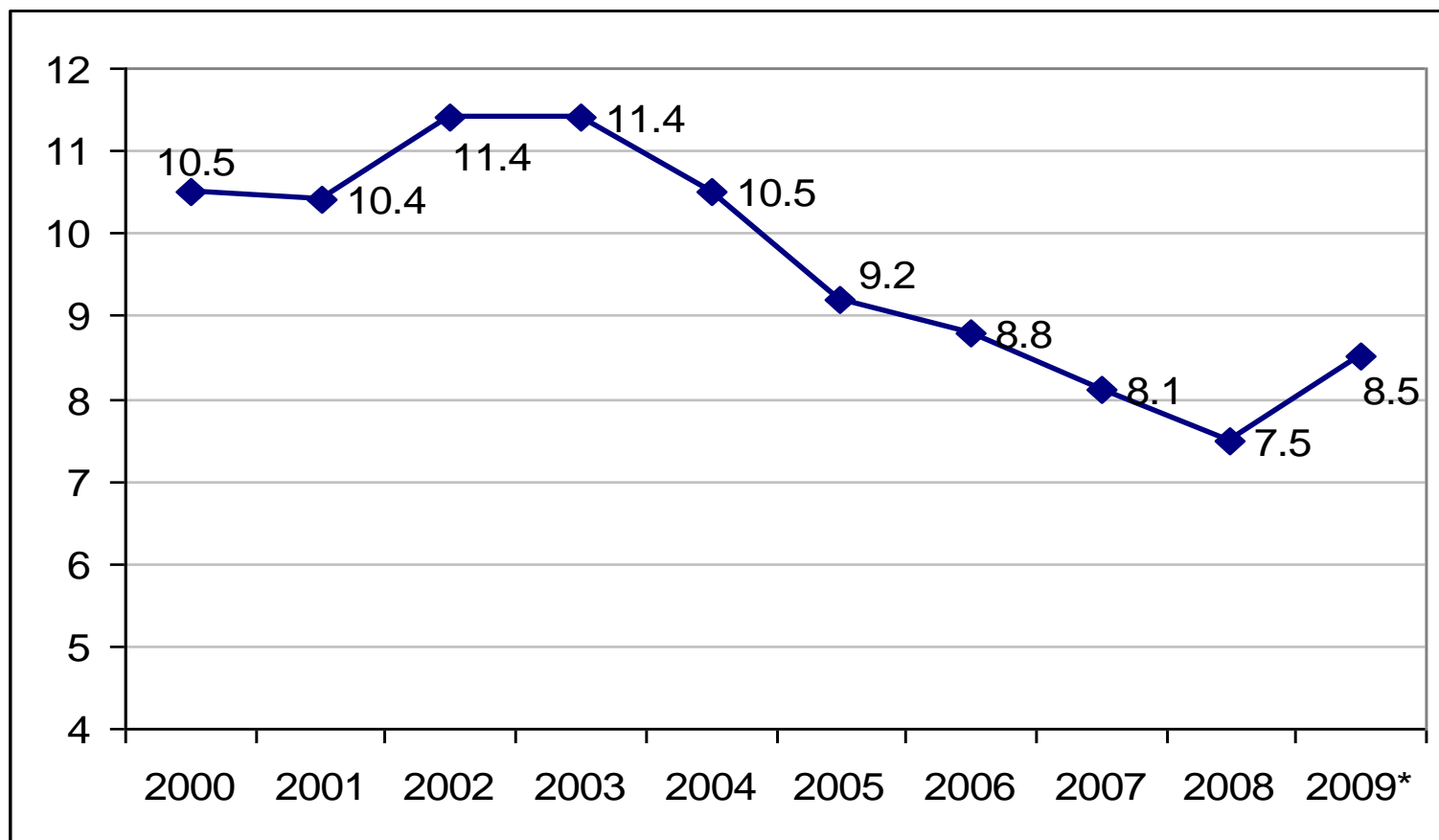
Aumento de la informalidad en América Latina



	Informalidad (%) (definición PREALC)
1990	42,8
1995	46,1
2000	46,9
2005	48,8
2008	46,2

Fuente: OIT, *Panorama Laboral*, varios años.

Desempleo urbano, América Latina y el Caribe, 2000-2009



Fuente: OIT, Panorama Laboral, 2009.

Enfrentando los impactos de la globalización



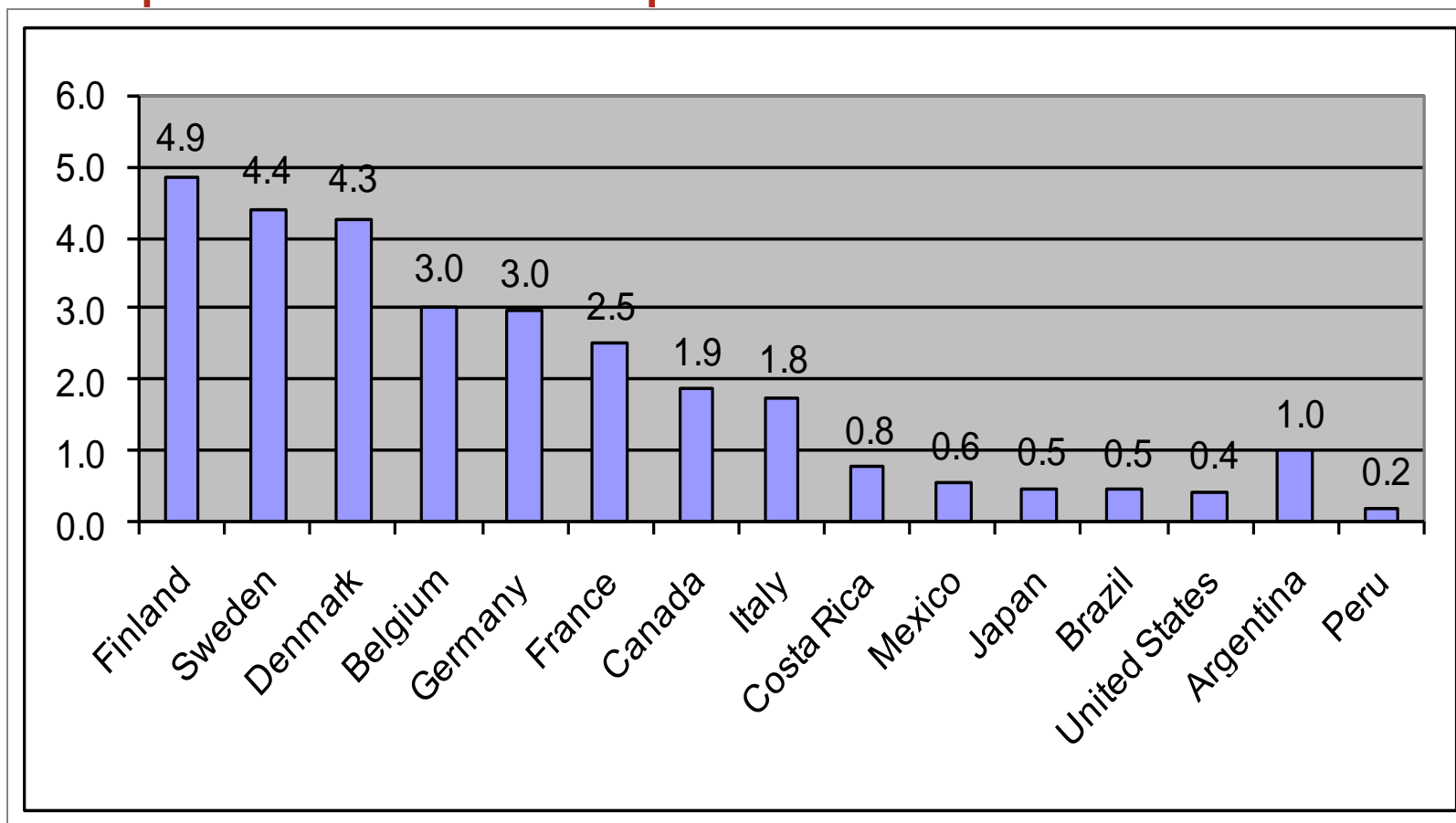
Diferentes áreas de actuación

- ❖ Política monetaria y cambiaria
- ❖ Política industrial
- ❖ Políticas del mercado de trabajo y sus instituciones
- ❖ Política tributaria y redistributiva

Hay que proteger al trabajador perjudicado, pero ¿cómo hacerlo?

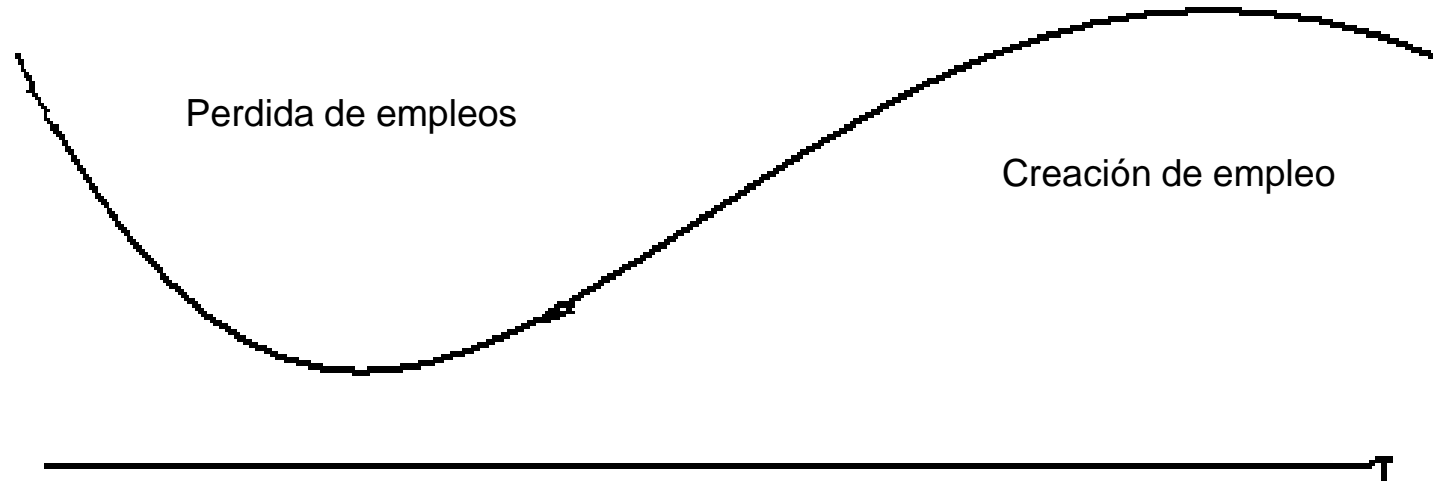
- Políticas públicas específicamente designadas a los trabajadores afectados por el comercio
 - EEUU: “Programa de asistencia para el ajuste al comercio” (TAA)
 - Programas de subvención de ingreso para trabajadores desplazados con más de 50 años de edad (Francia, Alemania)
- Políticas públicas de mercado de trabajo tradicionales, tanto pasivas como activas

Gastos en políticas de mercado de trabajo (% PIB): Las Américas comparado con Europa



Fuente: OCDE, BID.

PAMT como estabilizador automático

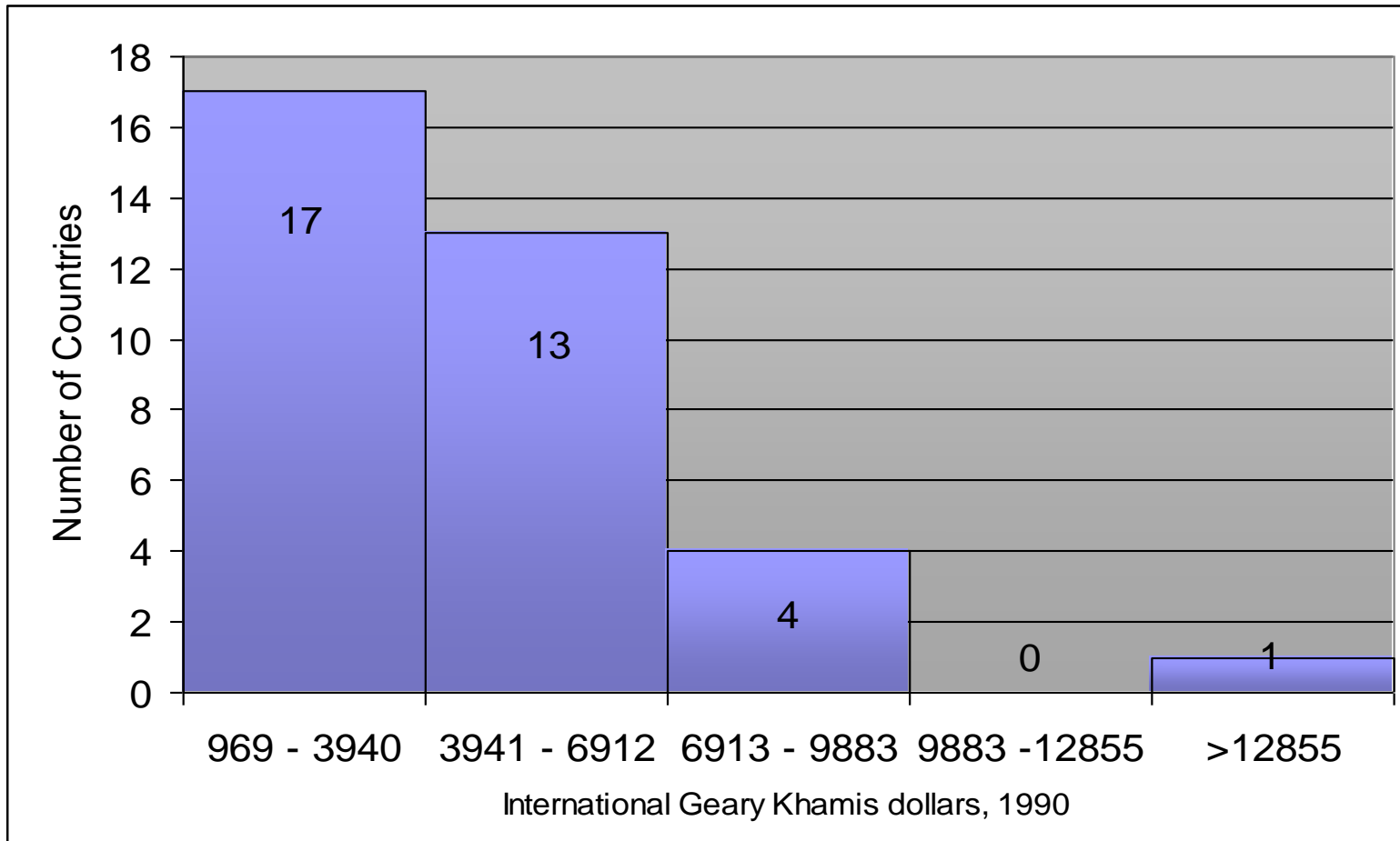


Programas de creación
de empleo directa

Subvenciones
para
contratación

Capacitación

También hay necesidad para sistemas de seguro de desempleo



Fuente: Berg y Salerno (2008).

La importancia del estado

La globalización sin un nuevo papel del Estado no llevará a un aprovechamiento.

- Para invertir en creación de infraestructura física, mejoramientos del sistema educativo, calificación profesional, y sistemas de protección social (seguro de desempleo, pensiones, salud), hay que recaudar. Y los sistemas tributarias deberían ser progresivos.

La importancia de la política tributaria

- Con excepción de Brasil, la recaudación por parte de los gobiernos latinoamericanos es muy baja.



DECENT WORK

A better world starts here

90

years working for social justice